

ODNOSI MED EVROPSKIM PARLAMENTOM IN NACIONALNIMI PARLAMENTI EU

SL



LETNO POROČILO ZA LETO 2020



Evropski parlament

PARLAMENTI V EVROPSKI UNIJI



Delovanje Evropske unije temelji na predstavniški demokraciji.



705 mest*



Državljeni so na ravni Unije neposredno zastopani v Evropskem parlamentu.

Države članice v Evropskem svetu predstavljajo voditelji držav ali vlad, v Svetu pa njihove vlade, ki so demokratično odgovorne bodisi nacionalnemu parlamentu bodisi državljanom.



Nacionalni parlamenti dejavno prispevajo k dobremu delovanju Unije, tako da ...



... jih institucije EU obveščajo in jim predložijo osnutke zakonodajnih aktov EU.



... skrbijo za spoštovanje načela subsidiarnosti.



... sodelujejo v mehanizmih ocenjevanja na področju svobode, varnosti in pravice ter so vključeni v politični nadzor Europola in ocenjevanje dejavnosti Eurojusta.



... sodelujejo v postopkih za spremembo Pogodb EU.



... so obveščeni o prošnjah za pristop k EU.



... so udeleženi pri medparlamentarnem sodelovanju med nacionalnimi parlamenti in z Evropskim parlamentom.



Evropski parlament in nacionalni parlamenti skupaj določijo, kako organizirati in spodbujati učinkovito in redno medparlamentarno sodelovanje znotraj EU.



Konferenca odborov parlamentov za zadeve Unije (COSAC) lahko pripravi kakršen koli prispevek, ki ga šteje za primerne, in z njim seznaniti Evropski parlament, Svet in Komisijo. Poleg tega spodbuja izmenjavo informacij in najboljše prakse med nacionalnimi parlamenti in Evropskim parlamentom.

* Evropski parlament ima od 1. februarja 2020 po tem, ko je Združeno kraljestvo 31. januarja 2020 izstopilo iz EU, 705 sedežev.

Vir: Člen 12 Pogodbe o Evropski uniji ter člena 9 in 10 Protokola o vlogi nacionalnih parlamentov v Evropski uniji (št. 1), priloženega Pogodbama.

**DIREKTORAT ZA ODNOSE Z NACIONALNIMI
PARLAMENTI**

LETNO POROČILO ZA LETO 2020

**Odnosi med Evropskim parlamentom in
nacionalnimi parlamenti EU**

To letno poročilo o dejavnostih Direktorata za odnose z nacionalnimi parlamenti vsebuje pregled vseh dejavnosti in razvoja medparlamentarnega sodelovanja z nacionalnimi parlamenti v letu 2020. To sodelovanje vključuje 39 nacionalnih parlamentov in parlamentarnih domov v 27 državah članicah ter Evropski parlament.

Publikacijo je izdal direktorat Evropskega parlamenta za odnose z nacionalnimi parlamenti, ki spada pod generalni direktorat predsedstvo.

Katrin RUHRMANN

direktorica

katrin.ruhrmann@europarl.europa.eu

Pekka NURMINEN

vodja oddelka za institucionalno sodelovanje

pekka.nurminen@europarl.europa.eu

Jesús GÓMEZ

vodja oddelka za zakonodajni dialog

jesus.gomez@europarl.europa.eu

Rokopis pripravila:

Paraskevi CHAVAKI

administratorica v oddelku za institucionalno sodelovanje

paraskevi.chavaki@europarl.europa.eu

Rokopis dokončan 18. marca 2021.

relnatparl@europarl.europa.eu

<https://europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/news>

Vse fotografije in slike © Evropska unija, če ni navedeno drugače.

LETNO POROČILO ZA LETO 2020

Predgovor podpredsednikov Evropskega parlamenta, pristojnih za odnose z nacionalnimi parlamenti EU	8
I. Vpliv pandemije covid-19 na medparlamentarno sodelovanje	10
II. Ključni razvoj in glavne teme medparlamentarne agende v letu 2020	13
a. Politični okvir	13
b. Horizontalne teme	14
1. INSTITUCIONALNI MEDPARLAMENTARNI ORGANI	18
1.1 Konferenca odborov parlamentov za zadeve Unije (COSAC)	18
1.2 Konferenca predsednikov parlamentov EU (EUSC)	21
2. MEDPARLAMENTARNE KONFERENCE	23
2.1 Evropski parlamentarni teden, medparlamentarna konferenca o stabilnosti, gospodarskem usklajevanju in upravljanju v EU ter Konferenca o evropskem semestru (IPC SECG)	23
2.2 Medparlamentarna konferenca na področju skupne zunanje in varnostne politike (SZVP) ter skupne varnostne in obrambne politike (MPK SZVP/SVOP)	26
3. MEDPARLAMENTARNI NADZOR NAD PODROČJI SVOBODE, VARNOSTI IN PRAVIC	29
3.1 Skupina za skupni parlamentarni nadzor Europolu	29
3.2 Medparlamentarna seja odborov o oceni Eurojusta	32
3.3 Evropska mejna in obalna straža (EBCG)	34
4. MEDPARLAMENTARNE SEJE ODBOROV IN DRUGE OBLIKE MEDNARODNEGA SODELOVANJA	35
4.1 Medparlamentarne seje odborov	35
4.2 Konferenca na visoki ravni o migracijah in azilu	38
4.3 Medparlamentarno sodelovanje na področju zunanjega delovanja EU in večstranskih parlamentarnih skupščin	40
4.4 Dvostranski obiski nacionalnih parlamentov EU v Evropskem parlamentu in druge dvostranske izmenjave	42
5. ZAKONODAJNO SODELOVANJE Z NACIONALNIMI PARLAMENTI EU	43
5.1 Mehanizem zgodnjega opozarjanja in Protokol št. 2 k Pogodbama	43
5.1.1 Sistem zgodnjega opozarjanja	43
5.1.2 Predložitve nacionalnih parlamentov EU	44
5.1.3 Mesečno sporočilo o stanju	47
5.2 Neformalni politični dialog in Protokol št. 1 k Pogodbama	48

6. MREŽE IN IZMENJAVA INFORMACIJ	50
6.1 Medparlamentarna izmenjava informacij o EU (IPEX) _____	50
6.2 Evropski center za parlamentarne raziskave in dokumentacijo (ECPRD) _____	52
6.3 Podporni program za parlament predsedujoče države _____	55
6.4 Mreža predstavnikov nacionalnih parlamentov EU v Bruslju _____	56
6.5 Seminarji za zaposlene _____	57
7. ORODJA IN PODPORNE DEJAVNOSTI	59
7.1 Organizacija sej na daljavo in uporaba videokonferenc _____	59
7.2 „CONNECT“ – podatkovna baza Evropskega parlamenta za predložitve nacionalnih parlamentov _____	61
7.3 Register ustreznih odborov (CorCom) _____	62
7.4 Publikacije Direktorata za odnose z nacionalnimi parlamenti _____	63
8. DIREKTORAT ZA ODNOSE Z NACIONALNIMI PARLAMENTI	64
PRILOGA	66
PRILOGA I – Seja COSAC – teme in glavni govorniki v letu 2020 _____	66
PRILOGA II – Seje medparlamentarnih odborov in konferenc, ki jih je organiziral Evropski parlament v Bruslju v letu 2020 _____	68
PRILOGA III – Obiski nacionalnih parlamentov EU v Evropskem parlamentu v letu 2020 (tudi po videokonferencah, ki jih je organiziral Direktorat) _____	69
PRILOGA IV – Podatki o mehanizmu zgodnjega opozarjanja _____	72
PRILOGA V – Prispevki v okviru Protokola št. 1 – Neformalni politični dialog _____	74
PRILOGA VI – Evropski center za parlamentarne raziskave in dokumentacijo (ECPRD) _____	75
Glosar izrazov in kratic _____	78

Predgovor podpredsednikov Evropskega parlamenta, pristojnih za odnose z nacionalnimi parlamenti EU

Evropski parlament je januarja 2020 začel prvo leto novega zakonodajnega obdobja po evropskih volitvah 2019. Pripravljal se je na prihodnost in na številne izzive, od načrtovanja proračuna za naslednjih sedem let, oblikovanja prihodnjih odnosov EU z Združenim kraljestvom po brexitu do razvoja trajnostne okoljske politike in oblikovanja odnosov s partnerji po vsem svetu.



Podpredsednica EP Dita Charanzová in prva podpredsednica EP Roberta Metsola v prostorih Evropskega parlamenta v Bruslju. © Evropska unija, 2021 – EP/Alain ROLLAND

Takrat si nihče ni mogel predstavljati, da: bo vse države na svetu prizadela pandemija virusa covid-19; bodo ljudje hudo prizadeti zaradi zdravstvenih in človeških tragedij ter gospodarske in socialne krize, ki so jih povzročile omejitve gibanja; bodo za boj proti virusu potrebni sanitarni in zdravstveni ukrepi. Nismo si mogli predstavljati, kako močno se bodo le v nekaj tednih spremenili naše vsakdanje življenje, svoboda in vedenje.

Od marca 2020 so se morali vsi parlamenti hitro odzvati na novo realnost pandemije. Zagotoviti so morali zdravje in varnost poslancev in osebja ter kontinuiteto osnovnih funkcij, kot je sprejemanje zakonodajnih in proračunskih odločitev. Medparlamentarno povezovanje in izmenjava praks o tem, kako upravljati v novih razmerah v zvezi s parlamentarnimi in upravnimi postopki, sta bila učinkoviti in dragoceni orodji parlamentov za obvladovanje krize.

Medparlamentarne dejavnosti so bile prekinjene le na začetku pandemije. Odpovedana je bila konferenca predsednikov parlamentov in hrvaško predsedstvo se je bilo prisiljeno soočiti z izzivi brez primere, medparlamentarna srečanja pa so se spet začela izvajati s prvim srečanjem predsednikov COSAC na daljavo junija 2020 in dodatnim srečanjem predsednikov z Michelom Barnierjem, glavnim pogajalcem trgovinskega sporazuma med EU in Združenim kraljestvom. Med nemškim predsedovanjem so se medparlamentarne dejavnosti spet začele odvijati z običajno hitrostjo, pri čemer so vsa običajna srečanja potekala na daljavo, organizirana pa so bila celo dodatna srečanja predsednikov COSAC s komisarji.

Poleg tega se je moral Evropski parlament zelo hitro prilagoditi novim načinom dela in v zagotavljanje neprekinjenega parlamentarnega (in medparlamentarnega) delovanja vložiti precejšnja logistična sredstva. Evropski parlament je nadaljeval medparlamentarne dejavnosti s skupino Europla za skupni parlamentarni nadzor, ki je bila organizirana na daljavo. Temu dogodku je sledilo več medparlamentarnih sej odborov na daljavo, vključno s prvo o oceni Eurojusta in konferenco na visoki

ravni o migracijah in azilu, ki jo je Evropski parlament skupaj s parlamentom predsedujoče države organiziral v sodelovanju s preostalima parlamentoma tria predsedstev.

Evropski parlament je še tesneje sodeloval s parlamenti predsedujočih držav, da bi oblike sej in dnevni red prilagodili zahtevam sej na daljavo. Zavezanost in odločnost hrvaškega in nemškega predsedstva ter Evropskega parlamenta, vključno z vsemi zaposlenimi, sta kljub izjemno težavnim okoliščinam omogočila vrnitev k običajnemu visokokakovostnemu in ambicioznemu programu medparlamentarnih dejavnosti.

Institucije EU so bile v tej krizi trdne in odporne. Zagotovljeno je bilo evropsko odločanje na vseh ravneh in rezultati doseženi. Sprejeti so bili sklepi o prihodnjem proračunu EU in financiranju okrevanja EU, vključno z določbami o spoštovanju pravne države, za prihodnost pa je bil vzpostavljen izvedljiv sistem lastnih sredstev. O teh temah se je intenzivno razpravljalo tudi na medparlamentarnih srečanjih.

Konferenca o prihodnosti Evrope je še ena tema, o kateri se je redno razpravljalo na medparlamentarnih srečanjih; zagotovo bo v središču medparlamentarnih dejavnosti in razprav v letu 2021. Nacionalni parlamenti bodo imeli ključno vlogo v razpravi o oblikovanju prihodnosti Evrope.

Pozdravljamo okrepljeno medparlamentarno sodelovanje pri vprašanjih, povezanih z zunanjim delovanjem EU. Evropski parlament daje poudarek spremljanju vpliva krize na demokratične institucije po vsem svetu. Veselimo se tudi ponovnega zagona našega tradicionalnega čezatlantskega partnerstva, prevzemanja večje vloge svetovnega akterja na mednarodnem prizorišču, zlasti v sosednjih regijah, ter razvoja novih plodnih odnosov in krepitve sodelovanja s parlamentom Združenega kraljestva.

V letu 2020 se je naš način dela bistveno spremenil in opreti se bomo morali na izkušnje, ki smo jih pridobili v tem izrednem letu. Na splošno je tehnologija dobro delovala in pridobili smo nove izkušnje z virtualnimi delovnimi metodami. Vendar menimo, da medparlamentarni odnosi v veliki meri temeljijo na osebnih odnosih in da medparlamentarnih srečanj ni mogoče nadomestiti z videokonferencami. Osebna srečanja imajo drugačno dinamiko in pomen, zato se veselimo ponovne vzpostavitve osebnih srečanj, takoj ko bo to mogoče. Seveda to ne izključuje možnosti, da se je na daljavo ostanejo v uporabi kot dodatna oblika sej, kadar se izkažejo za koristne.

Zahvaljujemo se nekdanji prvi podpredsednici Mairead McGuinness za njeno predanost in prispevek k odnosom Evropskega parlamenta z nacionalnimi parlamenti do njene izvolitve v Evropsko komisijo septembra 2020.

Evropski parlament in nacionalni parlamenti EU ostajajo ključni partnerji pri oblikovanju prihodnosti Evrope. Zavezani smo nadaljevanju tesnega sodelovanja na vseh področjih skupnega interesa in zagotavljanju pravilnega delovanja parlamentarne demokracije na vseh ravneh, v Evropi in zunaj nje.

Roberta Metsola
Prva podpredsednica EP

Dita Charanzová
Podpredsednica EP

I. VPLIV PANDEMIJE COVIDA-19 NA MEDPARLAMENTARNO SODELOVANJE

Kar zadeva medparlamentarne dejavnosti se je leto 2020 začelo kot vsako drugo. Srečanje predsednikov Konference odborov parlamentov za zadeve Unije (COSAC) je potekalo januarja 2020 v Zagrebu, s čimer se je začel krog dogodkov, ki jih je načrtovalo hrvaško predsedstvo. Evropski parlament je februarja 2020 v svojih prostorih v Bruslju v okviru evropskega parlamentarnega tedna sprejel več kot 100 poslancev iz različnih držav članic. Medparlamentarna konferenca za skupno zunanjo in varnostno politiko ter skupno varnostno in obrambno politiko v Zagrebu (od 2. do 4. marca) je bila zadnja medparlamentarna seja v fizični obliki leta 2020.

Kmalu po tem srečanju so se razmere zaradi covid-19 v Evropi začele dramatično slabšati, povsod pa so bili sprejeti izredni ukrepi za zajezitev širjenja virusa. Predsednik David Sassoli je 2. marca v Evropskem parlamentu razglasil, da bo odpovedanih več kot 130 dogodkov, ki bi morali potekati v prostorih Evropskega parlamenta in bi se jih udeležilo od 6000 do 7000 udeležencev. Poleg tega se je Evropski parlament zaprl za obiskovalce.

Število okužb se je hitro povečalo in epidemija je postala globalna. Odločitev predsednika, da ne dovoli dogodkov z zunanjimi obiskovalci, je bila v naslednjih mesecih podaljšana do konca leta 2020. Odpovedani so bili različni dogodki, odloženi so bili obiski in potovanja, uslužbenci (in občasno tudi poslanci) pa so bili pozvani, naj delajo od doma¹. Vsa medparlamentarna srečanja, ki jih je Evropski parlament nameraval organizirati med marcem in decembrom 2020, so bila zato odpovedana, preložena ali nadomeščena s srečanji na daljavo.

Prav tako je bila odpovedana konferenca predsednikov parlamentov EU, ki naj bi potekala maja 2020 v Helsinkih. Seja skupine za skupni parlamentarni nadzor o Europolu, ki je bila prav tako predvidena za marec 2020, je bila nadomeščena s pisno elektronsko izmenjavo informacij.

Vendar se je parlamentarno delo nadaljevalo. Čeprav so za nacionalne parlamente seje na daljavo ostale izjema, in ne pravilo, se je s potrebnimi prilagoditvami poslancem omogočilo obravnavanje novih zakonov, od katerih se jih je veliko nanašalo na izredne zdravstvene razmere, in glasovanje o njih.² Evropski parlament je sprejel spremenjeni koledar zasedanj, pri čemer je bilo prvo namenjeno obravnavi nujnih zakonodajnih vprašanj. Poslanci Evropskega parlamenta so bili lahko fizično navzoči ali povezani prek videokonference. Uvedeni so bili tudi ukrepi, ki omogočajo glasovanje po elektronski pošti. V sejni dvorani so začeli veljati ukrepi omejevanja socialnih stikov.³

Evropski parlament ter hrvaško in nemško predsedstvo Sveta so svoje programe prilagodili, kolikor je bilo mogoče. Organizacija medparlamentarnih dogodkov se je nadaljevala precej hitro, zlasti v drugi polovici leta 2020. Nprekinjeno delovanje je bilo doseženo s prilagoditvijo oblik sej, dnevni redov in postopkov. Uporabili so se pisni postopki, srečanja pa so postala virtualna, krajša in pogostejša. Sprejetje političnih besedil, ki so običajno predmet intenzivnih pogajanj na sejah, je bilo opuščeno ali nadomeščeno z drugimi postopki. Ker se je sodelovanje v okviru COSAC nadaljevalo na daljavo, je bilo

1 https://europarl.europa.eu/cmsdata/226105/WEB_No.27_National_Parliaments_procedures_following_COVID-19.pdf

2 Zaradi epidemije covid-19 se je nacionalni parlament prvič sestel v polkrožni dvorani Evropskega parlamenta: zaradi spoštovanja ukrepov za omejevanje socialnih stikov se 150 poslancev belgijskega parlamenta ni moglo sestati v polkrožni dvorani, ki jo običajno uporabljajo. Razprava o novem vladnem sporazumu in njegova ratifikacija sta potekala jeseni 2020 v prostorih Evropskega parlamenta.

3 https://europarl.europa.eu/cmsdata/226110/No.32_State_of_COVID-19_measures_in_Parliaments.pdf

potrebne nekaj skupno dogovorjene prožnosti v zvezi s Poslovníkom, ki takšnih izjemnih okoliščin ne predvideva. Hrvaško predsedstvo je na primer sklenilo, da plenarno zasedanje COSAC nadomesti z izrednim srečanjem predsednikov, nemško predsedstvo pa je svoj program predsedovanja končalo s sejo COSAC, ki je v celoti potekala virtualno. Obakrat je bilo tolmačenje zaradi tehničnih omejitev sej na daljavo omejeno, sprejeto pa ni bilo nobeno besedilo. V nekaterih primerih so se politična besedila nadomestila s sklepi predsednikov (medparlamentarna konferenca za skupno zunanjo in varnostno politiko ter skupno varnostno in obrambno politiko) ali s pismom predsedstva, na voljo za podpise (COSAC).

Zaradi političnih razmer v letu 2020 je bilo potrebnih več nujnih razprav. V okviru COSAC ter medparlamentarne konference za skupno zunanjo in varnostno politiko ter skupno varnostno in obrambno politiko (MPK SZVP/SVOP) je nemško predsedstvo sprejelo pobude za vključitev nujnih razprav (ali „Aktuelle Stunde“ v virtualni seji COSAC) na dnevni red. Cilj tega je bila bolj spontana izmenjava mnenj v nenehno spreminjajočih se političnih okoliščinah. Teme so bile pogosto povezane z zunanjo politiko EU. To je trend, ki se bo morda nadaljeval.

Evropski parlament je ponovno obudil medparlamentarne dejavnosti s skupino Europolja za skupni parlamentarni nadzor, ki so bile septembra 2020 organizirane na daljavo. Tej seji so sledile štiri medparlamentarne seje odborov na daljavo, vključno s prvo o oceni Eurojusta in virtualno konferenco na visoki ravni o migracijah in azilu, ki jo je parlament predsedujoče države (Nemčija) skupaj s preostalima parlamentoma tria predsedstev (Portugalska in Slovenija) organiziral novembra v Bruslju.



Število medparlamentarnih sej odborov je bilo enako kot leta 2019. Vendar je bilo to število že takrat nekoliko nižje kot običajno zaradi evropskih volitev. Omeniti je treba tudi, da se je udeležba poslancev iz nacionalnih parlamentov v letu 2020 povečala, najverjetneje zaradi novih možnosti za udeležbo na daljavo. Zaradi omejitev potovanj je bilo v začetku leta 2020 organiziranih zelo malo dvostranskih srečanj, po marcu 2020 pa so vsa dvostranska srečanja potekala na spletu.

Tudi število predložitvev v skladu s protokoloma št. 1 in št. 2 je bilo nekoliko manjše kot v običajnem zakonodajnem letu, vendar kljub temu večje kot leta 2019. Večkrat je potreba po hitrem odzivu na pandemijo pomenila, da 8-tedenskega obdobja, določenega za preverjanje subsidiarnosti, ni bilo mogoče upoštevati, in da so se zakonodajni predlogi obravnavali pospešeno.

Pandemija je zaznamovala tudi digitalni preskok, ne le s tehničnega vidika, temveč tudi v vedenju in odnosu ljudi. Pospešila je razpoložljivost rešitev za seje na daljavo ter povečala pripravljenost poslancev in govornikov na visoki ravni, da sodelujejo na daljavo. Srečanja so tudi krajša in izmenjave so bolj osredotočene. Nekatere od teh pozitivnih izkušenj se lahko ohranijo tudi v prihodnje in lahko privedejo do več *ad hoc* dialogov, na primer med poročevalci Evropskega parlamenta in nacionalnih parlamentov ali med poslanci Evropskega parlamenta in poslanci nacionalnih parlamentov s podobnimi institucionalnimi vlogami, na primer predsedniki odborov, ki pokrivajo isti isto področje, ali podpredsedniki.

Poleg tega razvoja na politični ravni se je zaradi zdravstvene krize povečala tudi spletna in elektronska (pisna) izmenjava informacij med parlamenti, zlasti v okviru mrež ECPRD in IPEX⁴.

4 Evropski center za parlamentarne raziskave in dokumentacijo (ECPRD) in Medparlamentarna izmenjava informacij o EU (IPEX).

II. KLJUČNI RAZVOJ IN GLAVNE TEME MEDPARLAMENTARNE AGENDE V LETU 2020

a. Politični okvir

Delo direktorata za odnose z nacionalnimi parlamenti je potekalo pod političnim vodstvom in ob usmerjanju predsednika Evropskega parlamenta Davida Sassolija, prve podpredsednice Mairead McGuinness, skupaj s podpredsednico, pristojno za odnose z nacionalnimi parlamenti, Dito Charanzovo, in predsednikom Odbora za ustavne zadeve (AFCO) in konference predsednikov odborov Antonijem Tajanijem. Roberta Metsola je bila sredi novembra 2020 izvoljena za prvo podpredsednico Evropskega parlamenta in je nadomestila Mairead McGuinness, ki je postala evropska komisarka za finančne storitve, finančno stabilnost in unijo kapitalskih trgov.

Leto 2020, ki je prvo polno leto tega zakonodajnega obdobja, bi bilo politično zahtevno tudi brez pandemije. Obravnavane teme so bile zelo pomembne ter povezane s strateško agendo Evropskega sveta in prednostnimi nalogami nove Komisije, ki jih je Evropski parlament podprl, ko je konec leta 2019 potrdil novo Komisijo. Sporazum o večletnem finančnem okviru z vso povezano zakonodajo, sklenitev novega partnerstva med EU in Združenim kraljestvom, evropski zeleni dogovor in digitalna agenda ter začetek konference o prihodnosti Evrope so že bili vključeni na dnevni red medparlamentarnih srečanj. Krepitev vloge EU kot globalnega akterja je bila še ena pomembna tema, o kateri so razpravljali na številnih medparlamentarnih forumih.

Pandemija je od marca 2020 postala neizogibna dodatna tema številnih srečanj. Parlamenti so izmenjali mnenja in izkušnje o ukrepih za boj proti širjenju virusa ter o tem, kako ohraniti svoje osnovne funkcije in parlamentarno delo v težkih časih, ki jih je povzročila pandemija.

Načelo pravne države v EU je bila še ena tema, o kateri je leta 2020 potekala intenzivna razprava. Ta razprava je bila delno povezana z večletnim finančnim okvirom ter instrumentom za okrevanje in odpornost, vzpostavljenim za ublažitev dolgoročnih socialnih in gospodarskih posledic pandemije. Kriza je močno poslabšala tudi varnostne in migracijske izzive, o katerih se je razpravljalo na medparlamentarnih srečanjih in izmenjavah.



Videokonferenca seje konference predsednikov EP in predsednika EP Davida Sassolija s predsednikom nemškega zveznega parlamenta Wolfgangom Schäublejem, maja 2020. © Evropska unija, 2020 – EP/ Daina LE LARDIC

b. Horizontalne teme

Medparlamentarno sodelovanje je tradicionalno osredotočeno na politična in institucionalna vprašanja ter razprave. Sistem zgodnjega opozarjanja, ki nacionalne parlamente povezuje z zakonodajnim postopkom EU prek preverjanja subsidiarnosti, je sprožil obsežen zakonodajni dialog, ki močno presega subsidiarnost. V zadnjih letih je bila pozornost namenjena tudi parlamentarnemu nadzoru in nadzoru nad evropskimi izvršilnimi ukrepi in agencijami, zlasti na področju pravosodja in notranjih zadev. Parlamentarno sodelovanje se razvija tudi na področju zunanjih politik EU, predvsem v okviru SZVP/SVOP, pa tudi na področju parlamentarne diplomacije, podpore demokraciji in sodelovanja v večstranskih in celo svetovnih forumih za zaščito evropskih vrednot in interesov.

V letu 2020 so se na več medparlamentarnih forumih in dvostranskih razpravah obravnavale te ponavljajoče se teme:

i. Konferenca o prihodnosti Evrope

Komisija in Evropski parlament sta že decembra 2019 predlagala organizacijo konference, na kateri bi preučili vlogo EU v nenehno spreminjajočem se mednarodnem okolju in prilagoditve, potrebne za spopadanje z razmerami 21. stoletja. Pandemija je jasneje kot kdaj koli prej poudarila nujno potrebo po samokritičnem razmisleku ter razpravi o reformi in prenovi EU.

Evropski parlament je januarja in junija 2020 sprejel dve resoluciji o konferenci o prihodnosti Evrope⁵. Poslanci so pozvali Svet, naj bo odprt za reforme na podlagi konferenc, vključno s spremembami Pogodb. Evropski parlament se je zavezal, da bo konferenco začel čim prej, in je bil na to pripravljen leta 2020. Poslanci so poudarili, da je zdravstvena kriza odprla več vprašanj za razmislek: večja pooblastila Unije za ukrepanje v primeru čezmejnih nevarnosti za zdravje; novi instrumenti za zagotovitev, da lahko Unija v prihodnje v primeru krize nemudoma ukrepa za usklajevanje, organizacijo solidarnosti ali odzivanje na napade na temeljne pravice.

Nacionalni parlamenti so od leta 2019 pokazali veliko pripravljenost za sodelovanje na konferenci, kar je bilo leta 2020 večkrat poudarjeno, zlasti v okviru COSAC. Seveda imajo nacionalni parlamenti skupaj z Evropskim parlamentom ključno vlogo pri povezovanju z državljani, in sicer tudi formalno v primeru sprememb Pogodb. Nemško predsedstvo je zagovarjalo močno udeležbo nacionalnih parlamentov. Hrvaško in nemško predsedstvo sta poslali pismi predsedstva institucijam EU, ki ju je podpisala večina predsednikov delegacij nacionalnih parlamentov. Evropski parlament je izrazil tudi željo po ustreznih vključitvi nacionalnih parlamentov in po resnični parlamentarni razsežnosti konference.

ii. Pravna država, demokracija in temeljne pravice

Komisija je sprejela okvir za pravno državo, ki omogoča obravnavo razvoja dogodkov v nekaterih državah EU, ki pomenijo sistemsko grožnjo pravni državi. Ker je spoštovanje pravne države postalo

5 Resolucija Evropskega parlamenta z dne 15. januarja 2020 o stališču Evropskega parlamenta o konferenci o prihodnosti Evrope (besedilo sprejeto, P9_TA(2020)0010); Resolucija Evropskega parlamenta z dne 18. junija 2020 o stališču Evropskega parlamenta o konferenci o prihodnosti Evrope (besedilo sprejeto, P9_TA(2020)0153).

horizontalna prednostna naloga v vseh politikah EU, se je to odrazilo tudi v različnih medparlamentarnih razpravah, tudi na dvostranski ravni.

Organizirano je bilo posebno srečanje COSAC za razpravo o pravni državi s podpredsednico Komisije Véro Jourovo in komisarjem Didierjem Reyndersom. Poslanci so izrazili željo, da se to področje redno pregleduje, na primer v okviru letnega poročila Komisije o stanju pravne države.

Odbor Evropskega parlamenta za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve (LIBE) je 10. novembra organiziral medparlamentarno sejo odborov o prvem letnem poročilu Komisije o stanju pravne države in vlogi nacionalnih parlamentov, na kateri so poslanci lahko izmenjali izkušnje o vlogi svojih nacionalnih parlamentov. Razpravljali so tudi o vplivu ukrepov proti covidu-19 na demokracijo, pravno državo in temeljne pravice, s posebnim poudarkom na nadzoru, ki ga v tem obdobju izvajajo nacionalni parlamenti.

iii. Pogajanja o sporazumu o trgovini in sodelovanju med EU in Združenim kraljestvom

Združeno kraljestvo je EU zapustilo 31. januarja 2020, prehodno obdobje, v katerem je Združeno kraljestvo med pogajanja o prihodnjih odnosih ostalo del enotnega trga in carinske unije EU, pa se je izteklo konec leta 2020. Sporazum o prihodnjih odnosih med EU in Združenim kraljestvom je bil sklenjen šele 24. decembra 2020. Odnosi med EU in Združenim kraljestvom, zlasti pogajanja o sporazumu o trgovini in sodelovanju med EU in Združenim kraljestvom, so bili predmet medparlamentarnih razprav celo leto 2020.

Predsedniki COSAC so se junija in septembra 2020 udeležili dveh posebnih srečanj z glavnim pogajalcem EU Michelom Barnierjem. Michel Barnier je predsednikom COSAC obakrat predstavil najnovejše dogodke, pri čemer je sodeloval predsednik skupine Evropskega parlamenta za usklajevanje z Združenim kraljestvom David McAllister. V okviru 7. seje skupine za skupni parlamentarni nadzor Europol je septembra 2020 potekala razprava o izzivih, povezanih z izstopom Združenega kraljestva iz EU, glede prihodnje vloge Europol in standardov EU v prihodnjem sodelovanju med Europolom in Združenim kraljestvom, o katerih se ni mogoče pogajati. Izzivi v zvezi z brexitom glede boja proti terorizmu in čezmejnemu organiziranemu kriminalu so se obravnavali tudi na medparlamentarni seji odborov o oceni dejavnosti Eurojusta, ki je potekala decembra 2020.

Parlament Združenega kraljestva oziroma njegova domova sta v letu 2020 (od februarja dalje) sodelovala v medparlamentarnih dejavnostih kot opazovalca iz tretje države ali posebna gosta v skladu s pravili različnih medparlamentarnih konferenc. Odbori Evropskega parlamenta so občasno povabili predstavnike parlamenta Združenega kraljestva, kadar je bilo to primerno. V letu 2020 so se nadaljevale številne dvostranske izmenjave s parlamentom Združenega kraljestva, zlasti z lordsko zbornico.

iv. Proračun EU in načrt okrevanja

Dolgoročni finančni načrt za naslednjih sedem let, to je večletni finančni okvir za obdobje 2021–2027, je bil pomembna tema, o kateri se je bilo treba dogovoriti leta 2020, poleg načrta za okrevanje Evrope

kot odziv na zdravstveno krizo in njen velik vpliv na evropsko gospodarstvo. V medparlamentarnih razpravah in izmenjavah je bilo tej temi, ki je bila med najpomembnejšimi na dnevnem redu obeh predsedstev v letu 2020, namenjenega veliko časa. Hrvaško predsedstvo je v pismu, ki so ga podpisali številni predsedniki COSAC, pozvalo institucije EU, naj pravočasno sprejmejo večletni finančni okvir in načrt za okrevanje Evrope.

Večina parlamentov je pozdravila zgodovinski dogovor Evropskega sveta z dne 21. julija 2020 o večletnem finančnem okviru in načrtu za okrevanje. Sklep o novem sistemu lastnih sredstev je morala ratificirati večina nacionalnih parlamentov. Evropski parlament je med medparlamentarnimi izmenjavami leta 2020 ob vsaki priložnosti poudaril, da mora postopek ratifikacije v državah članicah potekati brez težav, hkrati pa je zagovarjal svoje stališče, da se večletni finančni okvir ne sme zmanjšati zaradi instrumenta za okrevanje.

Razprave na 15. medparlamentarni konferenci o stabilnosti, gospodarskem usklajevanju in upravljanju v EU (MPK SGUU) oktobra 2020 so se osredotočile na gospodarske posledice krize. Parlamenti so v teh izmenjavah na splošno zagovarjali, da bi morali biti nacionalni parlamenti vključeni v pripravo in sprejetje načrtov za okrevanje in odpornost, in ne le v njihov nadzor. Enako sporočilo je prevladovalo tudi v razpravah COSAC.

v. Zeleni in digitalni prehod

Zeleni in digitalni prehod v spreminjajočem se svetu je prednostna naloga Komisije pod vodstvom predsednice Ursule von der Leyen. Zaradi pandemije covid-19 so digitalni in zeleni cilji EU postali še pomembnejši, izkazalo pa se je tudi, da je mogoče digitalno in zeleno preobrazbo izvesti zelo hitro. Evropski parlament te prednostne naloge EU odločno podpira in se zavzema za njihovo ustrezno financiranje, ki je nujno za njihovo uspešno izvedbo.

Tudi medparlamentarna konferenca o stabilnosti, gospodarskem usklajevanju in upravljanju v EU je bila februarja 2020 osredotočena na podnebne spremembe in vlogo, ki jo imajo lahko pri tem ekonomska, proračunska in socialna politika EU. Vsi glavni govorniki so poudarili pomen takojšnjega ukrepanja v boju proti podnebnim spremembam.

Izvršni podpredsednik Komisije za evropski zeleni dogovor Frans Timmermans je septembra 2020 nagovoril predsednike COSAC v zvezi s to temo in z njo povezanimi izzivi. Poudaril je pomembnost faze okrevanja EU in ključno vlogo nacionalnih parlamentov tako pri prenosu sklepov Evropskega sveta v konkretne ukrepe, ki jih je treba ratificirati v nacionalnih parlamentih, kot pri oblikovanju nacionalnih programov. Poudaril je tudi, da je pomembno zagotoviti ustrezen proračun za zeleno, odporno gospodarstvo in družbo, ki bosta kos izzivom prihodnosti./za gospodarstvo in družbo, ki bosta zelena, odporna in kos izzivom prihodnosti.

vi. Vloga EU v svetu: mednarodni odnosi in multilateralizem – migracije in azil

Potreba po okrepitvi vloge EU kot globalnega akterja je postala še jasnejša, saj se je EU leta 2020 soočila z večplastnimi izzivi, kot so boj proti pandemiji covid-19, boj proti podnebnim spremembam,

spodbujanje digitalne preobrazbe, krepitev skupne varnostne politike in večstranskega sistema, ki temelji na pravilih, ter boj proti kakršnemu koli poslabšanju demokratičnih standardov in standardov človekovih pravic.

V okviru MPK SZVP/SVOP so bile izmenjave osredotočene na vodilno vlogo EU v svetu, kjer so zunanji odnosi vse bolj zapleteni. Poudarili so nujno potrebo po strateškem usklajevanju ter enotnejšem in bolj proaktivnem zunanjem delovanju, posebno pozornost pa so namenili razmeram po volitvah v Belorusiji.

Evropski parlament je novembra 2020 skupaj z nemškim zveznim parlamentom prvič organiziral konferenco na visoki ravni o migracijah in azilu. Načrtovano je bilo, da bodo ta dogodek organizirali nemški, portugalski in slovenski parlament v Bruslju kot del programa tria predsedstev. Konferenca na visoki ravni je vključevala osrednje govore predsednika Evropskega parlamenta Davida Sassolija, predsednice Evropske komisije Ursule von der Leyen ter predsednikov nemškega zveznega parlamenta (Bundestag), portugalske republiške skupščine (Assembleia da República) in slovenskega Državnega zbora.

Tudi v dnevnikih COSAC je bilo veliko časa namenjenega razpravi o zunanji politiki, vključno z vlogo EU v Afriki in odnosi med EU in ZDA, zlasti glede na novo administracijo ZDA. Številni poslanci so predlagali, naj Evropski parlament in nacionalni parlamenti EU v bližnji prihodnosti okrepijo sodelovanje in dialog z ameriškim in afriškimi parlamenti. Hkrati so poudarili, da je prav tako pomembno vlagati v krepitev strateške avtonomije EU in njene sposobnosti za učinkovito delovanje v prihodnosti.

1. INSTITUCIONALNI MEDPARLAMENTARNI ORGANI

1.1 Konferenca odborov parlamentov za zadeve Unije (COSAC)

Konferenca odborov za zadeve Unije (COSAC) je bila ustanovljena novembra 1989 v Parizu. Je edinstvena, saj je edini medparlamentarni forum, ki je zapisan v Pogodbah (Protokol št. 1 o vlogi nacionalnih parlamentov v Evropski uniji). Vodilno vlogo pri opredelitvi smeri in dela COSAC ima nacionalni parlament države članice, ki po sistemu rotacije predseduje Svetu. Pri delu mu pomaga predsedniška trojka, katere stalni član je tudi Evropski parlament. Predsedstvo je deležno organizacijske podpore majhnega sekretariata, ki ga gosti Evropski parlament, vodi pa uradnik, napoten iz nacionalnega parlamenta (stalni član). Glej www.ipex.eu



Seja predsednikov COSAC 20. in 21. januarja 2020 v Zagrebu, prvi medparlamentarni dogodek leta 2020 in prvi med hrvaškim predsedovanjem, je bila hkrati edini dogodek konference COSAC, ki je v letu 2020 potekal na kraju samem, v živo in kot je bilo načrtovano. To je bil tudi zadnji dogodek, ki se ga je Združeno kraljestvo udeležilo kot država članica EU.

Seja je bila osredotočena na prednostne naloge hrvaškega predsedstva: Evropa, ki razvija, povezuje, ščiti in vpliva. Razprava poslancev je obravnavala različna vprašanja, vključno s širitvijo, migracijami, večletnim finančnim okvirom in konferenco o prihodnosti Evrope, ki bi morala biti v središču pozornosti na plenarnem zasedanju maja 2020. Pred izbruhom pandemije covid-19 je bilo hrvaško predsedstvo osredotočeno na novo institucionalno mandatno obdobje (novi Evropski parlament in nova Komisija) in si prizadevalo analizirati, kako parlamenti izvajajo svoje nadzorne naloge in kako sodelujejo z različnimi organi EU. To je bila tema polletnega poročila COSAC, ki ga je pripravilo hrvaško predsedstvo.

Marca 2020 je postalo jasno, da zaradi okoliščin, ki jih je povzročila pandemija covid-19, hrvaški parlament ne bo mogel izvesti 63. plenarnega zasedanja COSAC v Zagrebu, ki je bilo zato odpovedano. Hrvaško predsedstvo, v času katerega je Zagreb in prostore hrvaškega parlamenta 22. marca 2020 prizadel močan potres, je organiziralo izredno zasedanje predsednikov COSAC, ki je potekalo na daljavo 16. junija 2020 in je nadomestilo plenarno zasedanje COSAC. Zasedanje se je po eni strani osredotočalo na odziv EU na pandemijo koronavirusa in proračun EU; po drugi strani pa na konferenco o prihodnosti Evrope.



Družinska fotografija, seja predsednikov COSAC, 20. in 21. januarja 2020, Zagreb. © Hrvaško predsedstvo

Med nemškim predsedovanjem je neizogibno v središču pozornosti ostala pandemija koronavirusa in gospodarsko okrevanje EU, poleg tega pa je bila pozornost namenjena tudi prihodnjim odnosom med EU in Združenim kraljestvom, evropskemu zelenemu dogovoru, digitalni preobrazbi in digitalni suverenosti, migracijskim vprašanjem, pravni državi in zunanjepolitičnim vprašanjem. Nemški zvezni parlament in nemški zvezni svet sta razpravo COSAC usmerjala predvsem na posledice pandemije covid-19 in pridobljene izkušnje in nadaljevala medparlamentarni razmislek o prihodnosti EU. Poleg tega je bilo nekaj izmenjav namenjenih zunanjepolitičnim vprašanjem, in sicer čezatlantskim odnosom in odnosom EU z Afriko. Srečanja, organizirana med nemškim predsedovanjem, so potekala na daljavo, in sicer tako seja predsednikov COSAC 14. septembra 2020, kot tudi virtualna konferenca COSAC 30. novembra in 1. decembra 2020. Nemško predsedstvo je v dogovoru s parlamenti članic COSAC potrdilo, da namerava na dogodke konference COSAC tretje države povabiti le, če se teme razprave na te države nanašajo. Hkrati so številni poslanci izrazili splošno pripravljenost, da bi COSAC vzpostavila stike in organizirala priložnostna srečanja s parlamenti tretjih držav, kot so ZDA in afriške države.



Virtualna konferenca COSAC, od 30. novembra do 1. decembra 2020, Berlin. © Nemško predsedstvo

Zaradi okoliščin in očitnih težav pri pogajanjih o političnih besedilih na daljavo niti hrvaško niti nemško predsedstvo nista predlagala prispevka COSAC za sprejetje. Obe predsedstvi sta na predsednike treh institucij naslovili pisma v zvezi s konferenco o prihodnosti Evrope, v katerih sta poudarili, kako pomembno je, da se organizira hitro in da se zagotovi pomembno vlogo nacionalnih parlamentov.

Izbruh pandemije covid-19 je močno vplival na delovanje COSAC, a sta na splošno tako hrvaško kot nemško predsedstvo s podporo tria predsedstev in Evropskega parlamenta uspela uspešno nadaljevati postopek in zagotoviti neprekinjeno delovanje, tako da sta metode dela prilagodila razmeram. Ta pristop je zagotovil tudi sprejetje dveh polletnih poročil COSAC v letu 2020.

Poleg tega je bilo prvič organizirano znatno število dodatnih sej na daljavo. Več neformalnih izmenjav mnenj predsednikov COSAC in govornikov na visoki ravni je potekalo po videokonferenci (z glavnim pogajalcem med EU in Združenim kraljestvom Michelom Barnierjem o brexitu; s podpredsednico Evropske komisije Věro Jourovou in komisarjem Didierjem Reyndersom o pravni državi; in z izvršno podpredsednico Komisije Margrethe Vestager o industrijski strategiji EU in konkurenci). Poleg tega pa je bilo, zahvaljujoč prilagodljivosti sestankov na daljavo, pripravljala srečanja predsedniške trojke mogoče organizirati precej pred glavnim zasedanjem COSAC in ne le večer prej. To je članom trojke omogočilo poglobljeno izmenjavo mnenj o odločitvah, ki jih je moralo sprejeti predsedstvo, v daljšem časovnem okviru. V obeh primerih – neuradnih izmenjavah mnenj z govorniki na visoki ravni in ločenih (ali dodatnih) srečanjih tria predsedstev – bo treba še počakati na to, ali bodo v prihodnosti postale stalen način dela COSAC.

Za dogodke in seje COSAC glej prilogo 1.

Glavni razvoj v letu 2020:

- Število izmenjav mnenj v okviru COSAC se je v letu 2020 povečalo, saj je bilo prek videokonference organiziranih več neformalnih izmenjav mnenj o aktualnih vprašanjih z govorniki na visoki ravni (vključno s komisarji in glavnim pogajalcem EU).
- Parlamenti držav članic COSAC so potrdili, da nameravajo tretje države na dogodke povabiti le, kadar se točke dnevnega reda nanašajo na te države, poslanci pa so pozdravili dejstvo, da COSAC vzpostavi stike in organizira priložnostna srečanja s parlamenti tretjih držav.
- Kljub težavam zaradi pandemije je delegaciji Evropskega parlamenta uspelo vzdrževati tesne stike s parlamenti držav, ki predsedujejo Svetu EU, in sodelovati s triom predsedstev.

1.2 Konferenca predsednikov parlamentov EU (EUSC)

Smernice iz Stockholma za konferenco predsednikov parlamentov EU so bile sprejete leta 2010. Na podlagi teh smernic je predvideno eno letno srečanje predsednikov, ki ga organizira država članica, ki v posameznem letu prevzame predsedstvo v drugem polletju, srečanje pa poteka med spomladanskim predsedstvom leto za tem. Na konferenci so sprejeti nezavezujoči sklepi predsedstva. Prav tako je njena naloga nadzorovati usklajevanje medparlamentarnih dejavnosti EU.

Agenda konference predsednikov parlamentov je pripravljena na srečanju generalnih sekretarjev parlamentov EU. Glej www.ipex.eu

Konferenca predsednikov parlamentov EU, ki naj bi bila izvedena maja 2020 v Helsinkih na Finskem, je bila odpovedana zaradi pandemije covid-19. Organizacija konference na daljavo ni bila izvedljiva rešitev. Konferenca predsednikov parlamentov EU je po naravi dogodek za navezovanje stikov na visoki ravni. Poleg tega tehnična oprema, potrebna za organizacijo večjezične konference, spomladi 2020 še ni delovala.

Ne glede na to je bilo opravljenega veliko pripravljalnega dela, ki je bilo potrebno za izpolnitev mandata prejšnje konference predsednikov parlamentov EU.

Konferenca predsednikov parlamentov je aprila 2019 na Dunaju finsko predsedstvo pozvala, naj oblikuje delovno skupino za prilagoditev smernic za medparlamentarno sodelovanje v okviru EU iz Lizbone trenutnim pogojem. Smernice, ki zagotavljajo splošni okvir za medparlamentarno sodelovanje, so bile sprejete v Lizboni leta 2008 pred začetkom veljavnosti Lizbonske pogodbe. Do leta 2019 so bile zastarele in niso odražale dotedanjega razvoja medparlamentarnega sodelovanja.

Delovna skupina je bila pozvana, naj za konferenco predsednikov parlamentov leta 2020 v Helsinkih pripravi poročilo o naslednjih temah:

- tehnični posodobitvi smernic za obstoječe pogoje, vključno s strožjo uporabo sklicevanja na pogodbe in jezikovnim pregledom smernic kot celote;
- vključitvi novih oblik konferenc v smernice, kot so medparlamentarna konferenca o stabilnosti, gospodarskem usklajevanju in upravljanju v Evropski uniji, medparlamentarna konferenca za skupno zunanjo in varnostno politiko ter skupno varnostno in obrambno politiko ter skupina za skupni parlamentarni nadzor Evropa;
- boljši uporabi sodobnih komunikacijskih sredstev za lajšanje medparlamentarnega sodelovanja.

Konferenca predsednikov parlamentov EU je finsko predsedstvo tudi pozvala, naj na primeren način pripravi skupni dogovor o medparlamentarni seji odborov o oceni Eurojusta, ki jo bo organiziral Evropski parlament, da bo lahko konferenca predsednikov parlamentov v Helsinkih o tem sprejela sklepe.

Finsko predsedstvo je oblikovalo tehnično delovno skupino na ravni osebja in januarja 2020 na srečanju generalnih sekretarjev predložilo dva osnutka dokumentov: osnutek posodobljenih smernic in dokument o sodobnih komunikacijskih sredstvih. Predsedstvo je pripravilo tudi ločen dokument o medparlamentarni seji odborov o oceni Eurojusta.

Poziv s konference na Dunaju je bil skrbno upoštevan z jezikovno in tehnično posodobljenim osnutkom smernic. Razvoj dela po sprejemu smernic iz Lizbone, še posebej nove medparlamentarne konference ter skupni nadzor in ocenjevanje na področju pravosodja in notranjih zadev, je zabeležen usklajeno. Struktura novega osnutka smernic je bolj informativna. Dodani so bili sklici na pravne podlage in poslovnik vsakega medparlamentarnega organa. Posodobljene smernice bodo dopuščale tudi nadaljnji razvoj.

Finsko predsedstvo je pripravilo dokument o sodobnih komunikacijskih sredstvih, ki vključuje tudi predloge načinov in sredstev za krepitev in spodbujanje medparlamentarnih sej z uporabo informacijskih tehnologij. Nekatere tehnične seje delovnih skupin med pripravo dokumentov, na ravni osebja, bi bilo mogoče delno nadomestiti z uporabo spletnih delovnih orodij in videokonferenc. Zaradi tehničnega razvoja, ki se je zgodil med izbruhom covid-19, je dokument z nekaterih vidikov že zastarel.

Na seji generalnih sekretarjev januarja 2020 so bili pripravljene dokumenti, ki naj bi jih sprejeli na konferenci predsednikov parlamentov EU. Zaradi odpovedi konference predsednikov parlamentov v Helsinkih naj bi bil osnutek smernic dokončno sprejet na konferenci predsednikov parlamentov v Berlinu leta 2021.

Skoraj leto po začetku uporabe uredbe o Eurojustu decembra 2019 je Evropski parlament v sodelovanju s parlamentom predsedujoče države novembra 2020 organiziral prvo medparlamentarno sejo odborov, ki se je nanašala na Eurojust (glej poglavje 3.2.).

Na seji generalnih sekretarjev v Helsinkih so sprejeli letno poročilo in sklepe o mreži IPEX in so razpravljali o konferenci o prihodnosti Evrope. Generalni sekretar Evropskega parlamenta, Klaus Welle, je imel osrednji govor z naslovom Evropski parlament po evropskih volitvah 2019.

Glavni razvoj v letu 2020:

- Konferenca predsednikov parlamentov v letu 2020 zaradi pandemije ni bila organizirana. Na ravni generalnih sekretarjev je bilo opravljenega veliko pripravjalnega dela. Pripravljene so bili trije osnutki dokumentov: osnutek posodobljenih smernic za medparlamentarno sodelovanje; osnutek dokumenta o sodobnih komunikacijskih sredstvih; in osnutek dokumenta o medparlamentarni seji odborov o oceni Eurojusta.

2. MEDPARLAMENTARNE KONFERENCE

2.1 Evropski parlamentarni teden, medparlamentarna konferenca o stabilnosti, gospodarskem usklajevanju in upravljanju v EU ter Konferenca o evropskem semestru (IPC SECG)

Medparlamentarna konferenca o stabilnosti, gospodarskem usklajevanju in upravljanju v EU (ustanovljena v skladu s členom 13 Pogodbe o stabilnosti, usklajevanju in upravljanju v ekonomski in monetarni uniji – t. i. fiskalni dogovor) omogoča okvir za razpravo ter izmenjavo informacij in primerov najboljše prakse pri izvajanju ustreznih določb ter sodelovanje med nacionalnimi parlamenti EU in Evropskim parlamentom.

Konferenca o evropskem semestru je priložnost za izmenjavo informacij o primerih najboljše prakse pri izvajanju ciklov evropskega semestra ter za krepitev sodelovanja, da bi se v okviru evropskega semestra natančno pregledali ukrepi organov izvršilne oblasti na nacionalni in evropski ravni.

Obe sestavljata evropski parlamentarni teden, kjer se srečajo poslanci iz celotne EU, da bi razpravljali o gospodarskih, proračunskih in socialnih zadevah. Konferenci sta si prislužili redno mesto na koledarju medparlamentarnih dejavnosti in sta združena foruma za medparlamentarno razpravo na vse pomembnejših političnih področjih.

Evropski parlamentarni teden leta 2020, ki sta ga skupaj organizirala Evropski parlament in hrvaški parlament, je potekal 18. in 19. februarja 2020 v Bruslju. To je bila deveta izvedba konference, ki se je je udeležilo 111 poslancev 28 parlamentov (34 domov) iz 25 držav članic EU, ter opazovalci iz Črne gore ter Bosne in Hercegovine in tudi posebni gosti iz Norveške. Število udeležencev je bilo ponovno visoko, kar kaže na uspeh in pomen dogodka ter interes nacionalnih parlamentov za razpravo in izmenjavo mnenj o gospodarskih, proračunskih in socialnih prednostnih nalogah.

Med glavnimi govorniki in govorniki so bili predsednik Evropskega parlamenta, David Maria Sassoli, predsednik hrvaškega parlamenta, Gordan Jandroković, predsednik Sveta za ekonomske in finančne zadeve (ECOFIN), Zdravko Marić, predsednik Euroskupine, Mário Centeno, podpredsednik Evropske komisije, Valdis Dombrovskis in komisar za gospodarstvo, Paolo Gentiloni.

Poslanci nacionalnih parlamentov držav članic EU in evropski poslanci so na konferenci o evropskem semestru razpravljali o: dokončanju bančne unije in unije kapitalskih trgov; reformi strukture ekonomskega upravljanja; povečanju demokratične odgovornosti ekonomskega upravljanja; in izvajanju novega proračunskega instrumenta za konvergenco in konkurenčnost, predloga za evropski sistem pozavarovanja za primer brezposelnosti in pregleda okvira evropskega semestra.

Razpravi o evropskem semestru so sledile tri sočasne medparlamentarne seje odborov (ki so jih organizirali odbori Evropskega parlamenta BUDG, ECON in EMPL)⁶, ki so obravnavale številne teme, kot so mednarodni davčni sistem, vzdržnost financ, evropsko jamstvo za otroke, pravična minimalna plača, naslednji večletni finančni okvir in nova lastna sredstva za reševanje svetovnih izzivov.

⁶ Odbori Evropskega parlamenta za proračun, za gospodarsko povezovanje ter približevanje pravnim sistemom in politikam EU in za zaposlovanje in socialne zadeve.

Konferenca o evropskem semestru je leta 2020 prvič imela okoljski vidik in se je osredotočila na podnebne spremembe in vlogo, ki jo imajo pri tem lahko ekonomske, proračunske in socialne politike EU. Vsi glavni govorniki prvega zasedanja so poudarili pomen takojšnjega ukrepanja v boju proti podnebnim spremembam in njihovim vplivom na ekonomsko, proračunsko in socialno politiko EU. Evropski zeleni dogovor bi postal gonilna sila novega cikla velikih sprememb. Treba ga je obravnavati kot načrt za preoblikovanje evropskega gospodarstva, tako da se pri prehodu na nizkoogljično gospodarstvo ustvarijo enaki pogoji za vse države članice. Za to bi bilo treba pri trenutnih pogajanjih o novem večletnem finančnem okviru, ki predvideva mehanizem za pravičen prehod, upoštevati obsežne javne in zasebne naložbe. To je bilo nekaj izjav udeležencev.

Tema drugega zasedanja so bile spretnosti in delovna mesta za vključujočo rast. V številnih nagovorih je bilo izpostavljeno, da bi bilo treba evropsko jamstvo za mlade okrepiti, da bi spodbudili zaposlovanje in vključevanje mladih ter razvoj in prilagodljivost delovne sile na spremenljive potrebe trgov dela. V drugih nagovorih je bilo omenjeno, da sta zelena in digitalna preobrazba odlična priložnost, hkrati pa tudi grožnja, in da bi bilo treba oblikovati primerne sisteme izobraževanja in usposabljanja, da bi lahko izkoristili potencial te revolucije z razvojem ustreznih spretnosti in veščin. Konkurenčen trg dela za 21. stoletje mora biti pri spodbujanju vključujoče rasti trajnosten in varen.

Kot je običajno, je bila v drugi polovici leta organizirana 15. konferenca o evropskem semestru, ki je potekala v Berlinu 12. oktobra 2020. Konferenco na daljavo je organiziral nemški zvezni parlament. Zbralo se je 126 poslancev nacionalnih parlamentov in devet poslancev Evropskega parlamenta.



Evropski parlamentarni teden, 18. in 19. februarja 2020, Evropski parlament, Bruselj.
© Evropska unija, 2020 – EP/Emilie GOMEZ



Zaradi pandemije covid-19 so bile razprave na konferenci osredotočene na gospodarske posledice krize. Poslanci Evropskega parlamenta in poslanci nacionalnih parlamentov so imeli priložnost razpravljati o vzajemnem delovanju med denarno in fiskalno politiko in prihodnostjo fiskalnih pravil ter prispevati k usmerjenem pristopu k ukrepom za spodbujanje

okrevanja evropskega gospodarstva. V razpravi se je izkazalo veliko zanimanje nacionalnih parlamentov za tesno sodelovanje v celotnem procesu. Vsi poslanci, ki so prevzeli besedo, so poudarili, da je bil julijski kompromis zgodovinski dosežek, in so zakonodajalca spodbudili, naj ga sprejmeta hitro. V razpravi se je pokazalo tudi, kako pomembno je, da so nacionalni parlamenti in Evropski parlament vključeni v postopek priprave in sprejemanja načrtov za okrevanje in odpornost. Smernice Komisije vsebujejo enako stališče s tem, da države članice spodbujajo, naj svoje načrte za okrevanje in odpornost objavijo že v zgodnji fazi, da imajo lahko Evropski parlament, druge države članice, Evropska komisija in širša javnost pregled na tem, kaj želijo z načrtom za odpornost in okrevanje doseči. Poslanci nacionalnih parlamentov so poudarili pomen dobrih, novih, lastnih sredstev za stabilizacijo in okrepitev evropskega proračuna.

Glavni razvoj v letu 2020:

- Že tretje leto zapored je bil program evropskega parlamentarnega tedna zgoščen v dan in pol in je združil konferenco o evropskem semestru z medparlamentarno konferenco o stabilnosti, ekonomskem usklajevanju in upravljanju v EU. Poleg tega je bila ta izvedba bolj zeleno obarvana, ker se je osredotočila na podnebne spremembe in njihovim vse večjim vplivom na ekonomsko, proračunsko in socialno politiko.

2.2 Medparlamentarna konferenca na področju skupne zunanje in varnostne politike (SZVP) ter skupne varnostne in obrambne politike (MPK SZVP/SVOP)

Medparlamentarna konferenca za skupno zunanjo in varnostno politiko (SZVP) ter skupno varnostno in obrambno politiko (SVOP), ki je bila leta 2012 ustanovljena s sklepom konference predsednikov parlamentov EU, je medparlamentarna platforma za razprave na področju zunanje, varnostne in obrambne politike EU. Dvakrat letno jo organizira parlament države članice EU, ki predseduje Svetu po sistemu rotacije, pri tem pa tesno sodeluje z Evropskim parlamentom. Te medparlamentarne konference se redno udeležujejo poslanci iz vse EU. Poleg tega Odbor Evropskega parlamenta za zunanje zadeve (AFET) pogosto povabi nacionalne parlamente na svoje seje v Bruslju ter tako dopolnjuje medparlamentarni dialog na tem pomembnem področju politike.

V letu 2020 je 16. zasedanje medparlamentarne konference na področju skupne zunanje in varnostne politike ter skupne varnostne in obrambne politike potekalo v Zagrebu, na kraju samem, od 2. do 4. marca, medtem ko je 17. zasedanje potekalo na daljavo v Berlinu 4. septembra. Delegaciji Evropskega parlamenta na obeh srečanjih so sestavljali člani Odbora za zunanje zadeve in Pododbora za varnost in obrambo, predsedoval pa jima je predsednik Odbora za zunanje zadeve David McAllister.

Zasedanja medparlamentarne konference na področju skupne zunanje in varnostne politike ter skupne varnostne in obrambne politike se je udeležilo 82 poslancev nacionalnih parlamentov držav članic EU. Na podlagi predlogov za reforme, ki jih je na prejšnji medparlamentarni konferenci v Helsinkih septembra 2019 predlagal predsednik delegacije Evropskega parlamenta, je hrvaško predsedstvo predstavilo dve novosti, ki sta pripomogli k večji dinamičnosti in relevantnosti medparlamentarne konference. Hrvaško predsedstvo je oživilo preteklo prakso, ko so sklepe sprejemale vse delegacije, in na dnevni red vključilo nujno razpravo. Ta je vodjem delegacij omogočala izbiro teme na podlagi razvoja dogodkov, kar je delegacijam omogočilo, da sooblikujejo dnevni red in se odzovejo na aktualne dogodke med konferenco.



Medparlamentarna konferenca za skupno zunanjo in varnostno politiko ter skupno varnostno in obrambno politiko, od 2. do 4. marca 2020, Zagreb. © Hrvaško predsedstvo

Konferenca je bila razdeljena na tri seje: svetovni izzivi za odporno in vplivno Evropo; Zahodni Balkan; in krepitev evropskega sodelovanja na področjih obrambe in industrije.

Poleg tega so bile organizirane tri delavnice:

- vzhodno partnerstvo po letu 2020;
- stalno strukturno sodelovanje (PESCO): izzivi skladnosti obrambnih pobud EU in vloga Evropskega in nacionalnih parlamentov;
- vloga žensk v miru in varnosti.

Udeleženci medparlamentarne konference so v sklepih opozorili na pomen vodilne vloge EU v svetu v vse bolj zapletenem zunanjem okolju. Strinjali so se, da je nujno potrebno strateško usklajevanje in enotnejše, bolj proaktivno zunanje delovanje. Poudarili so, da je treba za uresničitev teh ciljev vzdrževati ustrezna sredstva. Poleg tega so pozdravili zavezanost Komisije k pristopni perspektivi za Zahodni Balkan, obenem pa opozorili, da mora EU še naprej spodbujati krepitev demokracije in zagotavljati podporo v boju proti podnebnim in drugim varnostnim grožnjam.

V drugi polovici leta 2020 se je 121 poslancev nacionalnih parlamentov iz 27 držav članic EU in Evropskega parlamenta udeležilo zasedanja medparlamentarne konference na področju skupne zunanje in varnostne politike ter skupne varnostne in obrambne politike na daljavo v Berlinu. Konference se je udeležilo tudi pet delegacij iz držav, ki niso članice EU.

V prvem krogu konference so udeleženci razpravljali o trenutnih zunanjepolitičnih in varnostnih vprašanjih z visokim predstavnikom Unije za zunanje zadeve in varnostno politiko in podpredsednikom Evropske komisije, Josepom Borrellom Fontellesom, ki imel v Kairu v Egiptu pogovore s predstavniki egiptovske vlade in Arabske lige. Obravnavali so širok nabor tem. Večinoma pa so razpravljali o povolilnih razmerah v Belorusiji. V drugem krogu so poslanci razpravljali o načinih za prehod k evropski obrambni uniji in strateški preusmeritvi evropske varnostne in obrambne politike. Dr. Ronja Kempin z nemškega inštituta za mednarodne in varnostne zadeve (SWP⁷) je z uvodnim nagovorom postavila okvir razprave.

V svoji končni izjavi sta sopredsednika David McAllister, predsednik delegacije Evropskega parlamenta, in Dietmar Nietan, predsednik nemške delegacije, vnovič potrdila potrebo po močnejši in učinkovitejši zunanji in varnostni politiki EU, tako strukturno kot finančno, še posebno med krizo zaradi pandemije covid-19. Poleg tega sta v izjavi izrazila zaskrbljenost, zaradi razmer v vzhodnem Sredozemlju, Libanonu, Turčiji in Libiji, nad primerom Alekseja Navalnega in odnosov EU s Kitajsko in Natom. Omenila sta, da je treba razpoložljive instrumente uporabljati bolj učinkovito, da bi morale države članice prednost dati enotnim stališčem EU in da je treba ambicije EU izpolniti z ustrezno zavezanostjo v smislu postopkov odločanja.

7 Stiftung Wissenschaft und Politik.

Predsednik Odbora
EP za zunanje zadeve
David McAllister in visoki
predstavnik Unije za zunanje
zadeve in varnostno politiko
Josep Borrell Fontelles
na medparlamentarni
konferenci o skupni
zunanji in varnostni politiki
ter skupni varnostni in
obrambni politiki, ki je
potekala 4. septembra 2020
na daljavo © Nemško
predsedstvo



Glavni razvoj v letu 2020:

- Dodatek nujne razprave na dnevni red je vodjem delegacij omogočil izbiro teme in s tem, da izkoristijo priložnost za odziv na aktualne dogodke med medparlamentarno konferenco, zaradi česar je bila ta lahko bolj dinamična in relevantna za razvoj zunanje politike.
- Uspešen razvoj formata medparlamentarne konference na daljavo, ki v realnem času po spletu povezuje poslance in uradnike nacionalnih parlamentov iz vse Evrope. To bi lahko bilo koristno orodje za prihodnje dogodke, ki bi dopolnjevalo dogodke s fizično prisotnostjo.

3. MEDPARLAMENTARNI NADZOR NAD PODROČJI SVOBODE, VARNOSTI IN PRAVIC

3.1 Skupina za skupni parlamentarni nadzor Europol

Člen 88 PDEU nacionalnim parlamentom prvič omogoča, da skupaj z Evropskim parlamentom nadzirajo agencijo EU, ki deluje na področju svobode, varnosti in pravice. Na podlagi uredbe o Europolu⁸ je bila leta 2017 ustanovljena skupina za skupni parlamentarni nadzor Euopola, da se zagotovi njegova popolna odgovornost in preglednost. Glavne naloge skupine za nadzor so opisane v členu 51 [uredbe o Europolu](#), ki opredeljuje njeno vlogo pri političnem spremljanju dejavnosti Euopola s posebnim poudarkom na vpliv teh dejavnosti na temeljne pravice in svoboščine posameznikov.

Skupina za skupni parlamentarni nadzor je inovativna institucionalna ureditev za parlamentarni nadzor in ima dve seji na leto: v prvi polovici leta v parlamentu države, ki predseduje Svetu EU po sistemu rotacije, v drugi polovici leta pa v Evropskem parlamentu.



Kot odziv na pandemijo so bile za šesto in sedmo sejo skupine za skupni parlamentarni nadzor oblikovane nove in prožne oblike dela, ki so skupini omogočile neprekinjeno izvajanje nadzora.

Šesta seja je bila odpovedana in nadomeščena s pisno elektronsko izmenjavo informacij. Da bi zagotovili neprekinjeno delovanje skupine za parlamentarni nadzor in vsem članom skupine omogočili polno sodelovanje pri njenem delu, so vse glavne govornike, ki so bili prvotno povabljeni k sodelovanju na seji skupine za skupni parlamentarni nadzor v Zagrebu, pozvali, naj članom skupine predložijo pisna poročila in prispevke, ki naj bi bili predstavljeni na seji.

Prispevke so poslali izvršna direktorica Euopola, komisarka EU za notranje zadeve, upravni odbor Euopola, evropski nadzornik za varstvo podatkov in Europolov odbor za sodelovanje. Delegati skupine za skupni parlamentarni nadzor so bili pozvani, naj pošljejo dodatne zahteve za pojasnila ali prispevke, nato pa so glavni govorniki predložili skupen odgovor na dodatne zahteve po informacijah. Poročila in prispevki so bili razdeljeni po elektronski pošti in objavljeni na temu namenjenem mestu skupine za skupni parlamentarni nadzor na platformi IPEX in na spletnem mestu parlamentarne razsežnosti hrvaškega predsedovanja. Vodja hrvaške delegacije je na 7. seji skupine za skupni nadzor predstavil poročilo o rezultatih aktivne elektronske izmenjave mnenj, delegati pa so menili, da je bila izmenjava, kljub priznanim omejitvam, zelo uspešna in koristna.

8 Uredba (EU) 2016/794 Evropskega parlamenta in Sveta o Agenciji Evropske unije za sodelovanje na področju preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj (Europol)



Sopredsednik skupine za skupni parlamentarni nadzor in predsednik Odbora za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve Juan Fernando López Aguilar med videokonferenco skupine za skupni parlamentarni nadzor Europolu © Evropska unija, 2020 – EP/Daina LE LARDIC

Evropski parlament je nadaljeval z organizacijo medparlamentarnih sej in organiziral 7. sejo skupine za skupni parlamentarni nadzor nad Europolom, ki je potekala na daljavo v Bruslju. Pandemija covid-19 je vplivala tako na vsebino kot izvedbo. Seja, ki sta jo skupaj organizirala Evropski parlament in nemški zvezni parlament, je potekala 28. in 29. septembra 2020. Sopredsedovali so ji predsednik Odbora za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve in vodja delegacije Evropskega parlamenta, Juan Fernando López Aguilar, vodja delegacije nemškega zveznega parlamenta, Susanne Mittag in vodja delegacije nemškega zveznega sveta, Boris Pistorius. Osebna udeležba v prostorih Evropskega parlamenta je bila predvidena samo za člane delegacije Odbora za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve pri skupini za skupni parlamentarni nadzor.

Predmet predstavitev in poglobljenih razprav so bile samo najpomembnejše točke dnevnega reda, ki izhajajo iz člena 51 uredbe o Europolu: poročilo izvršne direktorice Europolu o najnovejših dejavnostih agencije in poročilo evropskega nadzornika za varstvo podatkov. Predstavitve so se še posebej poudarile izzive, ki jih je povzročila kriza zaradi covid-19, saj je bilo med pandemijo več kriminalne dejavnosti.

Zaradi tehničnih in časovnih omejitev, povezanih s sanitarnimi ukrepi, po predstavitvi večletnega programskega dokumenta za obdobje 2021–2023 ni bilo razprave; nadomestila jo je naknadna pisna izmenjava mnenj z agencijo o tej pomembni temi, ki je najpomembnejši del nadzorne vloge skupine za skupni parlamentarni nadzor. Predsednika upravnega odbora Europolu in Europolovega odbora za sodelovanje sta morala predložiti le pisne prispevke.

Tematska razprava je obravnavala boj proti desničarskemu ekstremizmu in terorizmu, potekala pa je tudi seja o prihodnji vlogi Europolu in izzivih, povezanih z brexitom.

Razprave, ki so sledile predstavitvam, so bile živahne in so vsebovale pozive za proaktivne in konstruktivne rešitve. Nekatera izpostavljena vprašanja so bila zapletena, čas pa je bil omejen, glavni govorniki, ki so odgovarjali na vprašanja, so se zato zavezali, da bodo o teh vprašanjih dialog nadaljevali. Med govorniki na visoki ravni sta bila komisarka za notranje zadeve, Ylva Johansson, in nemški zvezni minister za notranje zadeve, gradnjo in domovino, Horst Seehofer. Člani obeh domov parlamenta Združenega kraljestva so na kratko sodelovali v razpravi o brexitu.

Delegati so bili obveščeni o odločitvi trojke, da ustanovi delovno skupino za nerešene zadeve ob morebitni nadaljnji reviziji poslovnika skupine za skupni parlamentarni nadzor⁹. Mandat delovne skupine bi bil omejen na iskanje sporazumnih rešitev o vprašanju predstavnika skupine za skupni parlamentarni nadzor in vprašanju revizijske klavzule v poslovniku.

Glavni razvoj v letu 2020:

- Zagotovitev neprekinjenega delovanja skupine za skupni parlamentarni nadzor nad Europolom: skupina za skupni parlamentarni nadzor je leta 2020, neobremenjena zaradi razprav o postopkih, dokazala, da je zahtevna in zavzeta partnerica, ki se je zavezala k podpori prizadevanj agencije za dobro delovanje kazenskega pregona.
- Prilagoditev dnevnega reda, ki je odražal najnovejše dogodke (pandemija, brexit): oblikovanje ustreznih oblik izmenjave mnenj in sej na daljavo ter zagotavljanje ustreznega nadaljnega ukrepanja.

9 Ustanovna seja delovne skupine je potekala na daljavo 10. decembra 2020.

3.2 Medparlamentarna seja odborov o oceni Eurojusta

Eurojust je od ustanovitve leta 2002 postal osrednji akter na področju pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah. V skladu s členom 85 PDEU morajo uredbe EU o Eurojustu tudi določiti podrobnosti glede sodelovanja Evropskega parlamenta in nacionalnih parlamentov držav članic pri ocenjevanju dejavnosti Eurojusta. Leta 2018 sta Evropski parlament in Svet sprejela novo [uredbo o Eurojustu](#),¹⁰ da bi se zagotovil enoten in prenovljen pravni okvir za novo polnopravno Agencijo za pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah (Eurojust).

Uredba določa mehanizem za skupno ocenjevanje dejavnosti Eurojusta, ki ga izvajajo Evropski parlament in nacionalni parlamenti EU, da bi povečali preglednost in demokratični nadzor nad Eurojustom¹¹. Ocenjevanje bi moralo potekati v okviru medparlamentarne seje odborov, v organizaciji Evropskega parlamenta v prostorih parlamenta v Bruslju, na njej pa bi sodelovali člani pristojnih odborov Evropskega parlamenta in nacionalnih parlamentov držav članic EU.

Prva medparlamentarna seja odborov za ocenjevanje dejavnosti Eurojusta je bila 1. decembra 2020 v prostorih Evropskega parlamenta v Bruslju. Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve Evropskega parlamenta je v sodelovanju z nemškimi parlamentarnimi nacionalne parlamente povabil na prvo izvedbo letnega dogodka, skoraj eno leto po začetku uporabe uredbe o Eurojustu 12. decembra 2019. Pravne in logistične težave, ki jih je povzročila pandemija covid-19, in drugi pomembni dogodki na področju pravosodnega sodelovanja, kot so radikalizacija, terorizem in kibernetična kriminaliteta, so bili dodatni razlogi za medparlamentarno sejo odborov.



Prva medparlamentarna seja odbora o oceni dejavnosti Eurojusta, 1. decembra 2020, prostori Evropskega parlamenta v Bruslju © Evropska unija, 2020 – EP

Sejo na daljavo je vodil predsednik Odbora za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve, Juan Fernando López Aguilar, in je bila razdeljena na tri seje, ki so jim sledili sklopi vprašanj in odgovorov. Ti si obravnavali trenutne in prihodnje dejavnosti Eurojusta, še posebej med pandemijo; prihodnje sodelovanje med Eurojustom in novoustanovljenim Evropskim javnim tožilstvom; sodelovanje s tretjimi državami; in izzive, povezane z brexitom, v zvezi z bojem proti terorizmu in čezmejnemu organiziranemu kriminalu. Med govorniki na visoki ravni je bil tudi komisar za pravosodje Didier Reynders.

Kot zadnja dodana dejavnost k ostalim dejavnostim medparlamentarnega nadzora na področju pravosodja in notranjih zadev, ta obljublja, da bo vzpostavil zaveznitvo med podpornimi in zavzetimi partnerji, katerih skupni cilje je zaščititi evropske državljane in povečati varnost Evrope.

¹⁰ Uredba (EU) 2018/1727 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. novembra 2018 o Agenciji Evropske unije za pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah (Eurojust) ter nadomestitvi in razveljavitvi Sklepa Sveta 2002/187/PNZ (UL L 295, 21.11.2018, str. 138).

¹¹ Uredba (EU) 2018/1727 obravnava te podrobnosti v uvodni izjavi 62 preambule in v členu 67.



Predsednik Odbora EP za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve Juan Fernando López Aguilar vodi medparlamentarno sejo odbora o Eurojustu. © Evropska unija, 2020 – EP/Alexis HAULOT

Glavni razvoj v letu 2020:

- Začetek delovanja medparlamentarne seje odborov o Eurojustu v letu 2020 skoraj eno leto po začetku veljavnosti uredbe o Eurojustu in kljub pandemiji je pomemben dosežek. Dokument finskega predsedstva o skupnem dogovoru o medparlamentarni seji odborov in napredek, dosežen na seji generalni sekretarjev parlamentov EU, ki je Evropskemu parlamentu v sodelovanju z nemškim predsedstvom omogočil organizacijo prve medparlamentarne seje odborov o oceni Eurojusta na ustrezen tehničen način.

3.3 Evropska mejna in obalna straža (EBCG)

Uredba o evropski mejni in obalni straži¹², ki jo je Evropska komisija predlagala leta 2018 in sprejela leta 2019, je pomemben element celovitega pristopa EU k migracijam in upravljanju meja. Namen uredbe je obravnavati migracijske izzive in morebitne prihodnje grožnje na zunanjih mejah ter zagotoviti visoko raven notranje varnosti, hkrati pa zaščititi prosto gibanje oseb v Uniji.

Medparlamentarno sodelovanje na področju nadzora evropske mejne in obalne straže je najnovejši korak v razvoju parlamentarnih odnosov na področju pravosodja in notranjih zadev. Evropsko mejno in obalno stražo sestavljajo nacionalni organi in Evropska agencija za mejno in obalno stražo. Nacionalni parlamenti imajo pristojnost za nadzor nad pristojnimi nacionalnimi organi, kot jim jo dodeljujejo nacionalni ustavni sistemi držav članic. Evropski parlament je odgovoren za nadzor Evropske agencije za mejno in obalno stražo v skladu s Pogodbami.

Člen 112 Uredbe (EU) 2019/1896, ki se nanaša na medparlamentarno sodelovanje, določa:

1. *Zavoljo posebnega značaja evropske mejne in obalne straže, saj jo sestavljajo nacionalni organi in Agencija, ter zavoljo zagotavljanja učinkovitega izvajanja nadzornih funkcij Evropskega parlamenta nad Agencijo in nacionalnih parlamentov nad zadevnimi nacionalnimi organi, kot je določeno v Pogodbah oziroma v nacionalnem pravu, lahko Evropski parlament in nacionalni parlamenti sodelujejo v okviru člena 9 Protokola št. 1 o vlogi nacionalnih parlamentov v Evropski uniji, priloženega Pogodbama [13].*
2. *Na povabilo Evropskega parlamenta in nacionalnih parlamentov, ki se sestanejo v okviru odstavka 1, se izvršni direktor in predsednik upravnega odbora udeležita takšnih sej.*
3. *Agencija svoje letno poročilo o dejavnostih posreduje nacionalnim parlamentom.,*



© Evropska komisija

Medparlamentarno sodelovanje, predvideno za Evropsko mejno in obalno stražo, ima drugačno, ožje področje uporabe kot skupina za skupni parlamentarni nadzor Europola ali medparlamentarna seja odborov za ocenjevanje dejavnosti Eurojusta. Obseg in narava različnih oblik medparlamentarnega sodelovanja na področju pravosodja in notranjih zadev se precej razlikujeta. Praktične ureditve, prilagojene posebnostim vsakega mandata, bodo zagotovile, da se določbe o nadzoru v celoti izvajajo z učinki, ki sta jih predvidela zakonodajalca.

Glavni razvoj v letu 2020:

- Zaradi pandemije ni bilo mogoče izvesti dogodkov, povezanih z Evropsko mejno in obalno stražo.

12 [Uredba \(EU\) 2019/1896 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. novembra 2019 o evropski mejni in obalni straži ter razveljavitvi uredb \(EU\) št. 1052/2013 in \(EU\) 2016/1624 \(UL L 295, 14.11.2019, str. 1\).](#)

13 Člen 9 Protokola (št. 1) Pogodb o vlogi nacionalnih parlamentov v Evropski uniji se glasi: «Evropski parlament in nacionalni parlamenti skupaj določijo, kako organizirati in spodbujati učinkovito in redno medparlamentarno sodelovanje znotraj Unije.»

4. MEDPARLAMENTARNE SEJE ODBOROV IN DRUGE OBLIKE MEDNARODNEGA SODELOVANJA

4.1 Medparlamentarne seje odborov

Medparlamentarne seje odborov so standardne vrste sej, ki jih organizira Evropski parlament za osredotočene izmenjave med področnimi odbori o ključnih zakonodajnih in političnih vprašanjih v skladu s členoma 9 in 10 Protokola št. 1 k Pogodbama. Predsednik Evropskega parlamenta vsako polletje posreduje koledar medparlamentarnih sej odborov predsednikom vseh nacionalnih parlamentov.

Odbori Evropskega parlamenta letno organizirajo do 20 medparlamentarnih sej odborov, na katere povabijo ustrezne odbore nacionalnih parlamentov EU, da sodelujejo v tematskih razpravah. Za medparlamentarne seje odborov se je izkazalo, da so cenjen način izmenjave mnenj med poslanci Evropskega parlamenta in njihovimi kolegi iz nacionalnih parlamentov. Medparlamentarne seje odborov niso le forum za izmenjavo mnenj o zakonodajnih vprašanjih, s čimer prispevajo k boljši pripravi zakonodaje, ampak tudi platforma, na kateri se razpravlja o političnih vprašanjih skupnega interesa in srečuje s komisarji in visokim predstavnikom EU za zunanje zadeve in varnostno politiko. Soorganizirane so na pobudo enega ali več odborov Evropskega parlamenta ter s podporo Direktorata za odnose z nacionalnimi parlamenti.



© Evropski parlament

V letu 2020 je 6 različnih parlamentarnih odborov soorganiziralo 7 medparlamentarnih sej odborov, na katerih so se razprav udeležili 302 poslanci nacionalnih parlamentov in 177 poslancev Evropskega parlamenta.

V okviru evropskega parlamentarnega tedna (EPW) so bile organizirane tri medparlamentarne seje odborov o gospodarstvu, proračunu in zaposlovanju. Ker je bil evropski parlamentarni teden izveden februarja, so bile to edine medparlamentarne seje odborov v letu 2020, na katerih so poslanci nacionalnih parlamentov lahko bili fizično prisotni¹⁴.

14 Več informacij o EPW je na voljo v poglavju 2.1.

Medparlamentarna seja odborov o mednarodnem dnevu žena, ki je bila načrtovana za 5. marca, je bila zaradi pandemije covid-19 odpovedana. Ob tej priložnosti je bilo načrtovano tudi praznovanje 25. obletnice Pekinške deklaracije in izhodišč za ukrepanje.

Tudi druge medparlamentarne seje odborov, ki so bile načrtovane za prvo polovico leta 2020, so bile preložene ali odpovedane¹⁵. V drugi polovici leta so bile medparlamentarne seje odborov organizirane na daljavo¹⁶.

Odbor Evropskega parlamenta za pravne zadeve (JURI) je 27. oktobra soorganiziral medparlamentarno sejo odborov o boljši pripravi zakonodaje z digitalnega vidika. Na seji so se osredotočili na vlogo digitalizacije v zakonodajnem postopku in na to, kako zagotoviti, da nova zakonodaja izpolnjuje sodobne zahteve.

Odbor LIBE je 10. novembra organiziral medparlamentarno sejo odborov o prvem letnem poročilu Komisije o stanju pravne države in o vlogi nacionalnih parlamentov, pri čemer je sodeloval tudi komisar za pravosodje Didier Reynders. Seja je bila namenjena izmenjavi mnenj in izkušenj o vlogi nacionalnih parlamentov v okviru prizadevanj EU za zaščito in izvrševanje vrednot Unije. Namen seje je bila tudi ocena prvega letnega poročila o stanju pravne države, ki ga je Komisija sprejela 30. septembra 2020. Razpravljali so tudi o vplivu ukrepov proti covidu-19 na demokracijo, pravno državo in temeljne pravice, s posebnim poudarkom na nadzoru, ki so ga v zadevnem obdobju izvajali nacionalni parlamenti.

Odbor LIBE je 1. decembra 2020 organiziral prvo medparlamentarno sejo odborov o oceni Eurojusta¹⁷.



Medparlamentarna seja odbora o Eurojustu, 1. decembra 2020, Bruselj - videopovezava z Emmo Bonino iz italijanskega senata. © Evropski parlament

15 Časovni raspored medparlamentarnih dejavnosti z nacionalnimi parlamenti za leto 2020:Prva polovica leta ([https://europarl.europa.eu/cmsdata/232558/Calendar_1st_semester_2020_-_COP_adopted_marked_030620_\(003\).pdf](https://europarl.europa.eu/cmsdata/232558/Calendar_1st_semester_2020_-_COP_adopted_marked_030620_(003).pdf)).

16 Časovni raspored medparlamentarnih dejavnosti z nacionalnimi parlamenti za leto 2020:Druga polovica leta (https://europarl.europa.eu/cmsdata/232557/Calendar_2nd_semester_2020_updated_18November.pdf).

17 Več podrobnosti je na voljo v poglavju 3.2.

Odbor AFET je 2. decembra organiziral medparlamentarno sejo odborov, pri čemer je sodeloval komisar za sosedstvo in širitev Olivér Várhelyi. Seja je bila sestavljena iz dveh delov; prvi del je bil namenjen Zahodnemu Balkanu, 25 let po Daytonskem mirovnem sporazumu; drugi del pa enotnemu odzivu EU v podporo demokratičnim spremembam v Belorusiji.

Sodelovanje poslancev nacionalnih parlamentov na medparlamentarnih sejah odborov se je povečalo z 232 poslancev v letu 2019 na 302 v letu 2020. Nekoliko se je povečala tudi udeležba poslancev Evropskega parlamenta.

Večjo udeležbo so v veliki meri omogočile tudi nove možnosti za udeležbo na sestankih na daljavo, ne da bi bilo treba potovati. To bi lahko spodbudilo k nadaljnjemu razmisleku o organizaciji medparlamentarnih sej odborov v obdobju po pandemiji covid-19.

Seznam vseh medparlamentarnih sej odborov, ki so jih v letu 2020 organizirali odbori Evropskega parlamenta, ter podrobni statistični podatki so na voljo v Prilogi II.



Medparlamentarna seja odbora o evropskem jamstvu za otroke z Odborom EP za zaposlovanje in socialne zadeve, 18. februarja 2020, Bruselj. © Evropska unija, 2020 – EP/Didier BAUWERAERTS

Glavni razvoj v letu 2020:

- Medparlamentarne seje odborov, predvidene za prvo polovico leta 2020, so bile odpovedane ali preložene, pred izbruhom pandemije pa so bile organizirane le tri. V drugi polovici leta so bile organizirane na daljavo.
- Udeležba poslancev nacionalnih parlamentov na medparlamentarnih sejah odborov se je znatno povečala, najverjetneje zaradi možnosti udeležbe na daljavo.

4.2 Konferenca na visoki ravni o migracijah in azilu

Tokovi beguncev in migracije so v središču svetovne pozornosti in so postali eden glavnih izzivov, s katerimi se je EU soočala v zadnjih letih. Z množičnim prihodom migrantov in prosilcev za azil v Unijo se je pokazala tudi vrsta pomanjkljivosti in vrzeli v politikah Unije na področju azila, zunanjih meja in migracij. Namen te konference na visoki ravni je bil sprožiti parlamentarno razpravo in omogočiti obsežen dialog o vseh vidikih migracij.

Predsednik Evropskega parlamenta in predsednik nemškega zveznega parlamenta sta povabila poslance nacionalnih parlamentov in Evropskega parlamenta na konferenco na visoki ravni o migracijah in azilu, ki je potekala 19. novembra 2020 v Evropskem parlamentu v Bruslju, pod okriljem Evropskega parlamenta in predsednice Evropske komisije. Konferenco, katere se je udeležilo okoli 150 udeležencev, sta soorganizirala Evropski parlament in nemški zvezni parlament v sodelovanju s portugalskim in slovenskim parlamentom, preostalima parlamentoma tria predsedstev.

Konferenco so z osrednjimi govori otvorili predsednik Evropskega parlamenta David Sassoli, predsednica Evropske komisije Ursula von der Leyen, predsednik nemškega zveznega parlamenta Wolfgang Schäuble, predsednik portugalskega parlamenta Eduardo Ferro Rodrigues in predsednik slovenskega parlamenta Igor Zorčič.



Predsednik EP David Sassoli © Evropska unija, 2020 – EP/Daina LE LARDIC

Na njej so politični voditelji, oblikovalci politik in strokovnjaki združeno obravnavali odgovornost, ki si jo delijo države članice pri varovanju zunanjih meja, odpravljanju glavnih vzrokov za migracije ter zagotavljanju stabilnega in uspešnega socialno-ekonomskega okolja v tretjih državah. Novi pakt o migracijah in azilu predlaga uravnoteženje potreb po sprejemu beguncev in tihotapcev ter zagotavljanju integracije in ustrezne obravnave vseh, tudi tistih, ki ne morejo ostati v Evropi. Več govornikov je poudarilo, da so migracije svetovni pojav, na katerega se mora EU odzvati na način, ki je

v skladu z njenimi temeljnimi vrednotami. Udeleženci so pozdravili novi pakt z visokimi pričakovanji, saj je sedanji azilni sistem v zadnjih letih pokazal preveč pomanjkljivosti. Poslanci so v svojih prispevkih izrazili upanje, da bo Evropska unija lahko vzpostavila učinkovit skupni okvir, ob upoštevanju razmer v posameznih državah članicah. Trdili so, da tranzitne države pri obvladovanju velikega števila beguncev in migrantov ne bi smele biti prepuščene same sebi, in da je treba nov migracijski in azilni sistem EU, da bi bil učinkovit, razviti ob upoštevanju nekaterih načel. Izpostavljena je bila potreba po pravični delitvi odgovornosti pri sprejemu oseb, identifikacijskih postopkih, obravnavi prošenj za azil, sprejemu beguncev in izvajanju postopka vračanja. To pomeni večjo zavezanost pri premestitvi beguncev znotraj Unije in preselitvi beguncev iz tretjih držav. Del razprave je bila tudi zahteva po bolj usklajenem pristopu med policijo in pravnimi službami, ki bi razbil mrežo trgovcev z ljudmi, za katere je človeško življenje vredno le cene, ki se jim plača. Drugi vidik, ki so ga omenili udeleženci, je bilo odprtje zakonitih poti za priseljevanje, s čimer bi zadovoljili potrebe trga dela v starajoči se evropski družbi. Med razpravami so se pogosto ponavljale tri besede: človeštvo, solidarnost in odgovornost.

Na zaključni seji sta predsednika parlamentov, ki sta konferenco soorganizirala, David Sassoli in Wolfgang Schäuble izrazila upanje, da je EU pripravljena sodelovati in ponesti ukrepe na področju migracij in azila na višjo raven. Predsednik portugalskega parlamenta Eduardo Ferro Rodrigues je pozval k nadaljevanju pogovorov o teh pomembnih temah med drugo konferenco na visoki ravni, ki bo organizirana leta 2021 v času portugalskega predsedovanja Svetu.

Glavni razvoj v letu 2020:

- Cilj konference na visoki ravni, da se spodbudi medparlamentarna razprava o vseh vidikih migracij, je bil dosežen. Prihodnje konference na visoki ravni na to temo bodo del medparlamentarne agende v letu 2021.

4.3 Medparlamentarno sodelovanje na področju zunanjega delovanja EU in večstranskih parlamentarnih skupščin

Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti je redno zagotavljal podporo in olajševal odnose z nacionalnimi parlamenti držav članic na področju zunanjega delovanja EU za posebne večstranske parlamentarne skupščine in dogodke. Leta 2020 na tem področju ni bilo večjih političnih dogodkov. Evropski parlament je pod vodstvom predsednika Sassolija prevzel predsedovanje skupščine Unije za Sredozemlje, da bi po dolgem času ponovno začel z izvajanjem svojih dejavnosti. Proces širitve na Zahodni Balkan je s sprejetjem novega pristopa in začetkom pogajanj z Albanijo in Severno Makedonijo dobil nov zagon. Leto 2020 je bilo čas za razvoj okvirov za sodelovanje na ravni osebja na različnih področjih zunanjega delovanja Unije, zlasti na področju podpore demokraciji in gradnji zmogljivosti, parlamentarne demokracije in večstranskih forumov.

Sodelovanje na področju zunanjega delovanja Unije je bilo vrsto let dejavnik interakcije med Evropskim parlamentom in nacionalnimi parlamenti EU, ki presega okrepljene izmenjave v okviru SZVP/SVOP. Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti je ponudil svojo podporo in strokovno znanje, kadarkoli so politični organi Evropskega parlamenta skupaj z nacionalnimi parlamenti sodelovali na večstranskih forumih in dogodkih. Med te dogodke spadajo teden Ukrajine (2016), 10. srečanje parlamentarnega partnerstva med Azijo in Evropo (ASEP 10, 2018), konferenca na visoki ravni o prihodnosti mednarodnega opazovanja volitev (2018), parlamentarna razsežnost vrha G7 (2019) in parlamentarna skupščina Unije za Sredozemlje (2019). Na podlagi teh izkušenj je direktorat začel analizirati, kako bi lahko prispeval k bolj strukturiranemu in stalnemu sodelovanju med službami Evropskega parlamenta in kolegi v nacionalnih parlamenti.

Namen je bil zagotoviti nekatere dejavnosti in metode, ki so že bile uspešno uporabljene pri političnem in institucionalnem sodelovanju, zakonodajnem dialogu in parlamentarnem nadzoru na področjih parlamentarne diplomacije, podpore demokraciji in gradnje zmogljivosti ter ukrepov na področju človekovih pravic. Te vključujejo uspešno uporabo mrež osebja, spletnih platform za izmenjavo informacij, dokumentov ter izkušenj pri sodelovanju z nacionalnimi parlamenti na različnih forumih, ki že sprejemajo politična besedila.

To je vzbudilo enako zanimanje tudi pri generalnem direktoratu Evropskega parlamenta za zunanjo politiko (GD EXPO), v katerem so prav tako spodbudili razmisleke o dobrih praksah za sodelovanje z nacionalnimi parlamenti. Direktorat je v ta namen junija 2020 organiziral virtualno delavnico za predstavnike nacionalnih parlamentov z generalnim direktorjem GD EXPO Pietrom Duccijem.

Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti je skupaj z GD EXPO 22. septembra 2020 gostil videokonferenco za kolege iz nacionalnih parlamentov o podpori demokraciji in gradnji zmogljivosti. Direktorat za regije GD EXPO je 23. septembra predstavnikom nacionalnih parlamentov predstavil cilje in načrte predsedovanja Evropskega parlamenta pri parlamentarni skupščini Unije za Sredozemlje.

Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti je bil 30. oktobra 2020 povabljen na petkove pogovore GD EXPO. Seja z naslovom „Nacionalni parlamenti – partnerji, ne tekmeči“ je potekala prek videokonference. Glavni cilj pobude je sprostiti celoten potencial nacionalnih parlamentov v njihovih prispevkih k delu GD EXPO na področju zunanje politike.

V letu 2020 so bili položeni temelji tega novega sodelovanja, prve konkretne rezultate na teh področjih pa pričakujejo kmalu. Vzpostavljena bo mreža za podporo demokraciji, človekovim pravicam in zmogljivosti, ki jo bo podpiral namenski pododdelek o novi platformi IPEX. Druge izboljšave bi morale zadevati predvsem parlamentarno skupščino Unije za Sredozemlje in večstranske medparlamentarne forume, kot sta parlamentarna skupščina Sveta Evrope (PACE) in parlamentarna skupščina Organizacije za varnost in sodelovanje v Evropi (OSCE). Cilj je vključiti geopolitično agendo EU v parlamentarno sodelovanje kot sredstvo za učinkovitejše spodbujanje in krepitev položajev, vrednot in interesov.

Glavni razvoj v letu 2020:

- Razvoj novih področij sodelovanja med GD EXPO in direktoratom za odnose z nacionalnimi parlamenti na področju dejavnosti in dogodkov, ki jih ne organizirajo odbori.
- Vzpostavitev in zagon strukturiranega omrežja in komunikacije med administracijo Evropskega parlamenta in nacionalnih parlamentov o podpori demokraciji, s čimer bi povečali učinek in učinkovitost parlamentarne diplomacije, še posebej v neposredni sosesčini Zahodnega Balkana, državah vzhodnega partnerstva ter celo v Afriki.

4.4 Dvostranski obiski nacionalnih parlamentov EU v Evropskem parlamentu in druge dvostranske izmenjave

Dvostranski obiski nacionalnih parlamentov EU v Evropskem parlamentu so orodje, ki se nenehno razvija, in oblika medparlamentarnega dialoga. Ta oblika je ozko tematsko usmerjena, prilagojena in prilagodljiva ter stroškovno in časovno učinkovita. Omogoča razprave o vprašanjih, ki zadevajo posamezne nacionalne parlamente.

Poleg tega so lahko druge dvostranske izmenjave mnenj uporabna oblika manj obsežnega medparlamentarnega sodelovanja, kadar morajo predstavniki parlamenta pripomoči k sodelovanju, se osredotočiti na posebne teme ali poglobiti sodelovanje na konkretnih področjih skupnega interesa.

Dvostranski obiski so tradicionalno pomembna oblika medparlamentarnega sodelovanja. Seje potekajo na različnih ravneh in v različnih oblikah, od političnih razprav na najvišji ravni do študijskih obiskov tehničnega osebja. Kot je bilo načrtovano, so se te izmenjave pričele v začetku leta 2020, s skupno 16 organiziranimi obiski v prvih dveh mesecih. Zadnji obisk je bil prvi teden marca 2020. Podroben seznam obiskov in obravnavanih tem je na voljo v Prilogi III.

Od izbruha pandemije ni bilo nobenih prihajajočih ali odhajajočih delegacij ali obiskov. V prvih tednih pandemije je bilo odpovedanih ali odloženih več načrtovanih in pripravljenih obiskov.

Vendar to ni prekinilo dvostranskih stikov. Spomladi leta 2020 so se dvostranski stiki dejavno nadaljevali, sprva s telefonskimi klici, nato pa prek videokonferenc. Omeniti je treba, da so bili na telefonskih in virtualnih srečanjih dejavni tudi parlamenti, ki so bili prej na sejah raje fizično prisotni. To velja zlasti za parlament Združenega kraljestva.

Pozneje, v drugi polovici leta, so dvostranske videokonference postale standardna oblika za upravne in tudi politične priprave na seje med Evropskim parlamentom in parlamentom predsedujoče države. Videokonference so stroškovno zelo učinkovita oblika za osredotočene razprave, na primer med podpredsedniki Evropskega parlamenta in predsedniki odborov za evropske zadeve nacionalnih parlamentov, med predsedniki odborov ali med poročevalci in predsedniki odborov nacionalnih parlamentov.

Glavni razvoj v letu 2020:

- Dvostranski obiski so se zaradi pandemije zmanjšali z 62 v letu 2019 na 17 v letu 2020.
- Uporaba videokonferenc je postala standardno orodje neposrednih in osredotočenih dvostranskih izmenjav poleg običajnih medparlamentarnih srečanj. Te so učinkovito nadomestile povezovalno funkcijo. Predpostavljamo lahko, da bo to del medparlamentarnega sodelovanja tudi po pandemiji covid-19.

5. ZAKONODAJNO SODELOVANJE Z NACIONALNIMI PARLAMENTI EU

5.1 Mehanizem zgodnjega opozarjanja in Protokol št. 2 k Pogodbama

V skladu z načelom subsidiarnosti (določenim v členu 5 PEU) Unija na področjih, ki niso v njeni izključni pristojnosti, deluje le, če države članice ciljev predlaganih ukrepov ne morejo zadovoljivo doseči, temveč se lažje dosežejo na ravni Unije. V skladu z načelom sorazmernosti ukrepi Unije vsebinsko in formalno ne smejo presežati tistega, kar je potrebno za doseganje ciljev Pogodb.

Nacionalni parlamenti zagotavljajo skladnost z načelom subsidiarnosti v skladu s postopkom iz Protokola št. 2 Pogodbe o Evropski uniji in Pogodbe o delovanju Evropske unije o uporabi načel subsidiarnosti in sorazmernosti. Ta protokol določa mehanizem za pregled sistema zgodnjega opozarjanja. Vsak nacionalni parlament lahko v okviru tega mehanizma v osmih tednih od datuma pošiljanja osnutka zakonodajnega akta predsednikom institucij pošlje obrazloženo mnenje z razlogi, zakaj meni, da zadevni osnutek ni v skladu z načelom subsidiarnosti.

5.1.1 Sistem zgodnjega opozarjanja

Glede na mehanizem zgodnjega opozarjanja se predložitve nacionalnih parlamentov obravnavajo v naslednjih kategorijah¹⁸:

1. Obrazloženo mnenje: če je bilo predloženo kot obrazloženo mnenje in prejet v roku osmih tednov, ki ga določa člen 6 Protokola št. 2 k Pogodbama¹⁹, in opozarja na neskladnost z načelom subsidiarnosti.
2. Prispevek: kadar predložitev ne izpolnjuje zgoraj navedenih meril.

Kadar obrazložena mnenja predstavljajo vsajeno tretjino glasov, dodeljenih nacionalnim parlamentom, je treba osnutek zakonodajnega akta pregledati (rumeni karton). Institucija, ki je pripravila osnutek akta, se odloči, ali ga bo ohranila, spremenila ali umaknila, svojo odločitev pa pojasni. Pri osnutkih aktov, ki se nanašajo na policijsko in pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah, je ta prag nižji (četrtnina glasov).

Če nacionalni parlamenti v okviru rednega zakonodajnega postopka z vsaj navadno večino izpodbijajo skladnost zakonodajnega predloga z načelom subsidiarnosti, mora Komisija svoj predlog ponovno preučiti in se odločiti, ali ga bo ohranila, spremenila ali umaknila. Če se odloči, da ga bo ohranila, se zadeva predloži zakonodajalcu (Evropskemu parlamentu ali Svetu), Komisija pa mora utemeljiti svojo odločitev (postopek oranžnega kartona). Če zakonodajalec meni, da zakonodajni predlog ni v skladu

¹⁸ Glej dokument konference predsednikov odborov z dne 15. decembra 2010: Common approach for the treatment at committee level of national Parliaments' reasoned opinions and all other contributions of national Parliaments (Skupni pristop za obravnavo obrazloženih mnenj nacionalnih parlamentov na ravni odborov ter vseh drugih prispevkov nacionalnih parlamentov).

¹⁹ Člen 6 Protokola št. 2 o uporabi načel subsidiarnosti in sorazmernosti: „Vsak nacionalni parlament ali kateri od njegovih domov lahko v osmih tednih od datuma pošiljanja osnutka zakonodajnega akta predsednikom Evropskega parlamenta, Sveta in Komisije, v uradnih jezikih Unije, pošlje svoje obrazloženo mnenje z razlogi, zakaj meni, da zadevni osnutek ni v skladu z načelom subsidiarnosti. Vsak nacionalni parlament ali kateri od njegovih domov se, kadar je primerno, posvetuje z regionalnimi parlamenti, ki imajo zakonodajna pooblastila“.

z načelom subsidiarnosti, ga lahko zavrne s 55-odstotno večino članov Sveta ali z navadno večino oddanih glasov v Evropskem parlamentu. Do zdaj je bil postopek rumenega kartona sprožen trikrat²⁰, postopek oranžnega kartona pa ni bil uporabljen še nikoli.

Znotraj Evropskega parlamenta je za spremljanje skladnosti obrazloženih mnenj z načelom subsidiarnosti odgovoren Odbor za pravne zadeve (JURI)²¹. Vsakih šest mesecev se član odbora imenuje za stalnega poročevalca za subsidiarnost na podlagi rotacije med političnimi skupinami.

V letu 2020 sta vlogo stalnega poročevalca za subsidiarnost opravljala Gilles Lebreton (ID) in Karen Melchior (RE)²². Odbor JURI prav tako redno pripravlja poročila o letnih poročilih Komisije o subsidiarnosti in sorazmernosti.

5.1.2 Predložitve nacionalnih parlamentov EU

Evropski parlament je leta 2020 od nacionalnih parlamentov EU prejel 124 predložitve na podlagi Protokola št. 2 o uporabi načel subsidiarnosti in sorazmernosti. Izmed 124 predložitve je bilo 13 obrazloženih mnenj in 111 prispevkov.

Leta 2019 je Evropski parlament prejel 63 predložitve, od tega so bili vsi prispevki in nobeno obrazloženo mnenje.

To skoraj 50 % povečanje števila predložitve, prejetih med letoma 2019 in 2020, je mogoče pojasniti s tem, da je Evropski parlament leta 2020 vlogo zakonodajnega organa opravljal s polno močjo, ne glede na vpliv pandemije covid-19, v nasprotju z letom 2019, ki je bilo volilno leto.

20 Postopek rumenega kartona je bil uporabljen leta 2012, v zvezi s predlogom Komisije za uredbo o uveljavljanju pravice do kolektivnih ukrepov v okviru svobode ustanavljanja in svobode opravljanja storitev („Monti II“). Komisija je na koncu predlog umaknila, čeprav je menila, da načelo subsidiarnosti ni bilo kršeno. Ponovno je bil uporabljen leta 2013, in sicer po predložitvi predloga uredbe o ustanovitvi Evropskega javnega tožilstva. Komisija se je odločila, da bo [predlog ohranila](#), saj je bil po njenem mnenju skladen z načelom subsidiarnosti. Uporabljen je bil tudi leta 2016, in sicer [proti predlogu za revizijo direktive o napotitvi delavcev](#). Tudi v tem primeru je Komisija obširno [obrazložila](#), da bo svoj predlog ohranila, ker naj ne bi bil v nasprotju z načelom subsidiarnosti, saj je napotitev delavcev že sama po sebi čezmejne narave.

21 Odstavek XVI Priloge V Poslovnika določa, da je Odbor za pravne zadeve pristojen za „razlago, uporabo in spremljanje prava Unije ter skladnost aktov Unije s primarno zakonodajo, zlasti z izbiro pravne podlage in spoštovanjem načel subsidiarnosti in sorazmernosti“.

22 Identiteta in demokracija ter skupina Renew Europe sta politični skupini v Evropskem parlamentu.

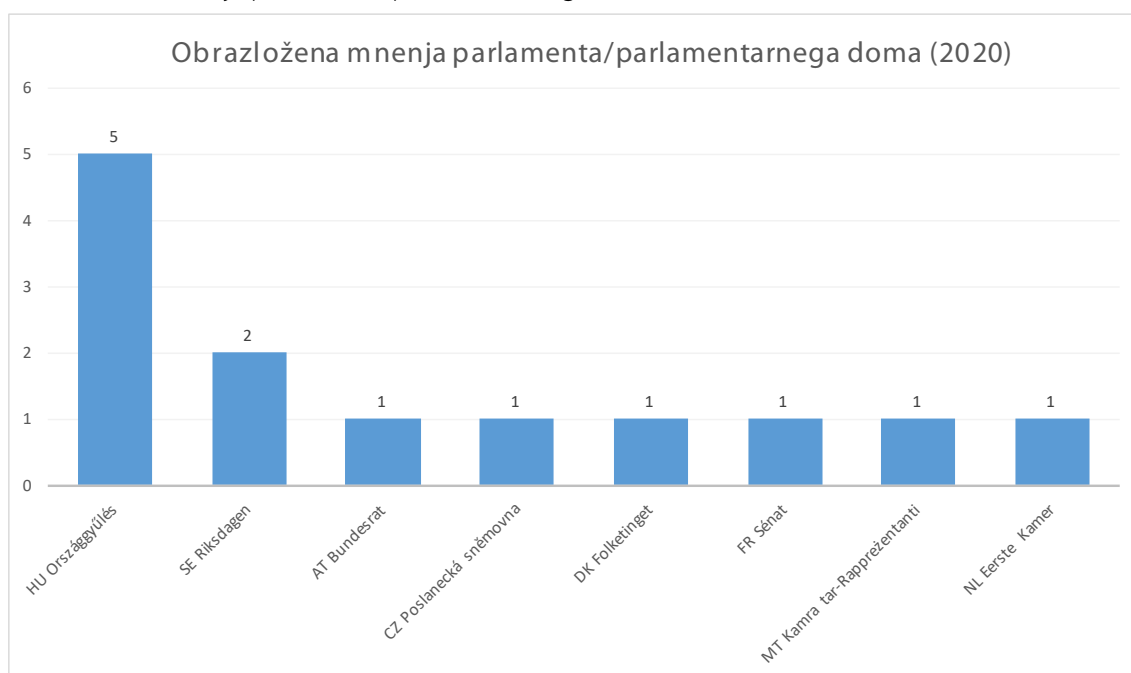
Prispevki parlamenta/parlamentarnega doma:



Graf prikazuje 111 predložitev parlamenta/parlamentarnega doma, prejetih leta 2020.

Leta 2020 je 41 parlamentov/parlamentarnih domov (vključno z dvema parlamentarnima domoma Združenega kraljestva) predložilo 8 obrazloženih mnenj in 15 prispevkov. Parlamenta, ki sta bila med bolj dejavnimi pri predlaganju obrazloženih mnenj, sta bila madžarski parlament s petimi obrazloženimi mnenji in švedski parlament z dvema. Kar zadeva prispevke, pa sta bila med bolj dejavnimi parlamenti/parlamentarnimi domovi: španski parlament z 32 prispevki in portugalski parlament s 26 prispevki. Glej statistične podatke za leto 2020 v Prilogi IV.

Obrazložena mnenja parlamenta/parlamentarnega doma:



Graf prikazuje 13 obrazloženih mnenj parlamenta/parlamentarnega doma, prejetih leta 2020.

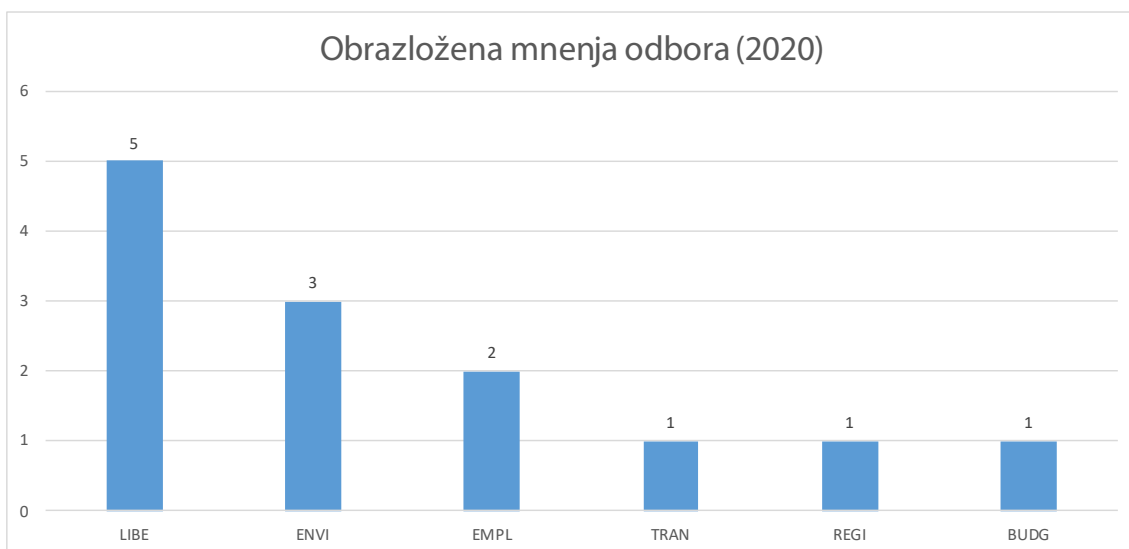
Odbori, ki so prejeli največ predložitev so bili Odbor za okolje (3 obrazložena mnenja in 19 prispevkov), Odbor za ekonomske in monetarne zadeve (17 prispevkov) in Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve (5 obrazloženih mnenj).

Prispevki odbora:



Število prispevkov, ki jih je leta 2020 prejel vsak odbor.

Obrazložena mnenja odbora:



Število obrazloženih mnenj, ki jih je leta 2020 prejel vsak odbor.

Od začetka veljavnosti Lizbonske pogodbe leta 2009 je bilo v skladu s Protokolom št. 2 nacionalnim parlamentom v obravnavo poslanih 981 osnutkov zakonodajnih aktov. Evropski parlament je v odgovor prejel 3460 predložitev nacionalnih parlamentov. Od tega je 487 obrazloženih mnenj (14%), ostalih 2973 pa prispevkov (86 %).

Ti statistični podatki potrjujejo, da so nacionalni parlamenti EU prek Protokola št. 2 pogosteje izrazili svoja stališča o vsebini predlogov, ne pa toliko o subsidiarnosti. To morda kaže na željo po večji vključenosti v vsebinski zakonodajni postopek.

Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti zagotavlja, da so vse predložitve, ki jih posredujejo nacionalni parlamenti, na voljo poslancem, političnim organom in službam Evropskega parlamenta, pri čemer jim zagotavlja tudi (zlasti poročevalcem) posebno strokovno znanje in informacije o predložitvah nacionalnih parlamentov EU v celotnem zakonodajnem ciklu, ki so bili uporabljeni kot podlaga za pripravo poročil odborov in za tristranska pogajanja s Svetom. Direktorat zagotavlja tudi dejstva, slike in statistične podatke o številu in naravi teh dokumentov ter upravlja zbirko CONNECT²³, ki vsebuje vsa obrazložena mnenja in prispevke nacionalnih parlamentov.

Glavni razvoj v letu 2020:

- Covid-19 je vplival na število predlogov in področja politik ter skrajšal zakonodajni cikel, da bi se lahko EU pravočasno odzvala na širjenje pandemije. Zato je bilo treba po skrajšanem postopku prilagoditi nekatere zakone, pri čemer pa ni bilo mogoče ohraniti osemtedenskega posvetovalnega obdobja zaradi izrednih zdravstvenih razmer v vseh državah članicah.

5.1.3 Mesečno sporočilo o stanju

Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti enkrat mesečno izda sporočilo o stanju glede obrazloženih mnenj in prispevkov, predloženih v skladu s Protokolom št. 2. To sporočilo, ki je posredovano poslancem, pristojnim službam Evropskega parlamenta in nacionalnim parlamentom, ponuja pregled vseh predložitev, prejetih od prejšnjega sporočila, in se sklicuje na vse zakonodajne spise na dnevnem redu naslednjega plenarnega zasedanja Parlamenta. Sporočilo je vključeno tudi v sejno gradivo za konferenco predsednikov odborov Evropskega parlamenta. Sporočilo o stanju je pred vsakim plenarnim zasedanjem Evropskega parlamenta objavljeno tudi na spletni strani direktorata.

23 Za več informacij glej poglavje 7.2.

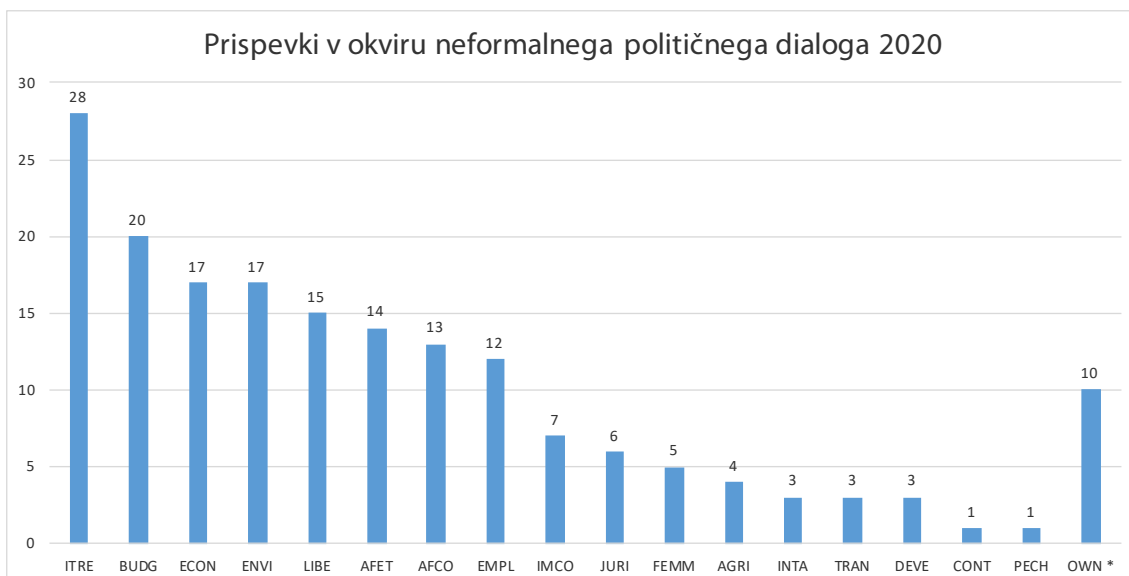
5.2 Neformalni politični dialog in Protokol št. 1 k Pogodbama

Protokol št. 1 k Pogodbi o Evropski uniji in Pogodbi o delovanju Evropske unije določa, da lahko nacionalni parlamenti EU pošljejo pripombe o zakonodajnih spisih, ki so v izključni pristojnosti EU, in o nezakonodajnih dokumentih, na primer o tekočih razpravah na evropski ravni, zelenih/belih knjigah ali sporočilih Komisije. Ti prispevki se obravnavajo v okviru neformalnega političnega dialoga.

Nacionalni parlamenti EU so leta 2020 to orodje še naprej aktivno uporabljali in predložili 179 prispevkov. V tem okviru so bili leta 2020 najbolj dejavni trije parlamenti/parlamentarni domovi, in sicer češki senat (26), romunski senat (24) in romunska poslanska zbornica (23).



Štirje odbori, ki so prejeli največ prispevkov neformalnega političnega dialoga, so bili Odbor za industrijo, raziskave in energetiko (ITRE) z 28 prispevki, Odbor za proračun (BUDG) z 20 prispevki, Odbor za ekonomske in monetarne zadeve (ECON) s 17 prispevki ter Odbor za okolje, javno zdravje in varnost hrane (ENVI) s 17 prispevki.



10 mnenj na lastno pobudo (OWN) nacionalnih parlamentov ni bilo dodeljenih odborom Evropskega parlamenta. Celoten seznam odborov Evropskega parlamenta in njihove krajšave najdete na <https://www.europarl.europa.eu/committees/sl/about/list-of-committees>.

Evropski parlament je od leta 2009 v skladu s Protokolom št. 1 od nacionalnih parlamentov EU prejel 2444 prispevkov, ki so bili objavljeni v podatkovni zbirki CONNECT²⁴. Podrobni statistični podatki o prispevkih, prejetih v letu 2020 v okviru neformalnega političnega dialoga, so na voljo v Prilogi V.

Glavni razvoj v letu 2020:

- Število prispevkov, predloženih v okviru neformalnega političnega dialoga, se je povečalo za 55 %, in sicer s 115 prispevkov v letu 2019 na 179 v letu 2020. To povečanje je najverjetneje posledica tega, da je bilo leto 2020 prvo leto po evropskih volitvah. Pogajanja o novem večletnem finančnem okviru so potekala tudi leta 2020.
- Nacionalni parlamenti pogosto predložijo povzetek prispevkov, ki so v njihovem nacionalnem jeziku, tudi v angleščini v skladu s Protokolom št. 2 in Protokolom št. 1. To olajšuje delo zakonodajalcev.

24 <https://europarl.europa.eu/relnatparl/en/subsidiarity-and-ipd/informal-political-dialogue>

6. MREŽE IN IZMENJAVA INFORMACIJ

6.1 Medparlamentarna izmenjava informacij o EU (IPEX)

Namen medparlamentarne izmenjave informacij o EU (IPEX) je podpreti medparlamentarno sodelovanje ter zagotoviti platformo in mrežo za elektronsko izmenjavo informacij o EU med parlamenti v EU. Nastala je na pobudo nacionalnih parlamentov, razvita pa je bila s tehnično pomočjo Evropskega parlamenta. Danes jo pri svojih dnevni dejavnostih uporablja 39 parlamentarnih domov, 27 nacionalnih parlamentov in Evropski parlament. Mreža se zaradi spreminjajočih se potreb uporabnikov nenehno izboljšuje. V končni fazi pa naj bi postala točka „vse na enem mestu“ za medparlamentarne dejavnosti.

Medparlamentarna izmenjava informacij o EU (IPEX) je bila skozi čas opredeljena kot orodje, platforma in mreža, kar jasno nakazuje njen razvoj. Njen prehod z orodja na mrežo je bil počasen, zdaj pa je obrodil sadove.

Leto 2020 se je za mrežo IPEX začelo zelo pozitivno. Evropski parlament je na seji odbora IPEX na Dunaju in nato na seji generalnih sekretarjev EU sporočil, da lahko razvije informacijsko tehnologijo za novo, dolgoročno načrtovano spletno mesto IPEX v3, s čimer je delovni program mreže IPEX za obdobje 2017-2020 prešel v zadnjo fazo.



Že od same ustanovitve dalje se mreža IPEX stalno razvija. Priprava nove platforme IPEX (IPEX v3) in sprejetje drugega večletnega delovnega programa sta bila zelo ambiciozna projekta, ki sta za vse sodelujoče predstavljala veliko delovno obremenitev.

Pripravo in uresničitev nove platforme je izvedel generalni direktorat Evropskega parlamenta za inovacije in tehnično podporo (GD ITEC). Delo je potekalo vse leto, čeprav so se prednostne naloge GD ITEC zaradi pandemije in digitalnega preskoka, ki ga je ta zahtevala, korenito spremenile. Novo spletno mesto sicer ni bilo dokončano do decembra, kot je bilo prvotno načrtovano, vendar so vsi parlamenti soglasno izrazili razumevanje za nastalo manjšo zamudo.

Različni organi mreže IPEX (odbor, delovne skupine, predsedniki) so svojo edino sejo z osebno navzočnostjo (17. januarja, na Dunaju, pod avstrijskim predsedstvom) in različne seje na daljavo (5. junija, 15. oktobra, 26. novembra, pod finskim predsedstvom) namenili temeljitemu pregledu dela, ki je bilo opravljeno v preteklih treh letih, in oblikovanju novega delovnega programa za prihodnja tri leta. Tudi mreža IPEX je morala v sklopu priprav na prihodnost najprej preučiti pretekle izkušnje.

Uradno sprejetje novega delovnega programa je bilo prepuščeno odločitvi odbora na sejah v letu 2021, deloma zato, ker predvideni razvoj mreže IPEX pomeni znatno povečanje obsega njenih dejavnosti. Časovni zamik je posledica občutka skupne odgovornosti za mrežo IPEX in skupne skrbi,

da bi jo bilo treba še naprej čim bolj uporabljati v skladu z njenimi zmožnostmi. Nova mreža in novo spletno mesto bosta razširila funkcionalnost mreže IPEX, tako da še zdaleč ne bo več samo orodje za preverjanje subsidiarnosti in odložišče dokumentov za medparlamentarna srečanja in konference. Finski predsednik mreže IPEX si je prizadeval za „tekoči delovni program“, ki bi ga bilo mogoče pregledati kadar koli med njegovim izvajanjem, če bi se odbor tako odločil. V razpravah je vladalo soglasje, da morajo prednostne naloge tekočega delovnega programa ostati tehnična brežhibnost podatkovne baze ter uporabnost, dostopnost in zanesljivost celotne mreže IPEX.

Hkrati bo mreža IPEX z naprednimi funkcijami, ki jih omogoča novi digitalni sistem, parlamentom ponujala večjo zmogljivost za izmenjavo vseh parlamentarnih dokumentov in informacij. Mreža IPEX mora biti zato odprta za nove medparlamentarne pobude in razvojne spremembe, vključno z okrepitvijo medparlamentarnih tematskih mrež (zlasti mreže za podporo demokraciji in mrež za evropski semester in upravljanje okolja).

Nove funkcije, ki so vključene v platformo IPEX v3 zahtevajo nov delovni program, ki bo dosledno pozornost namenil usposabljanju, da se zagotovi točen vnos podatkov s strani pristojnih korespondentov in da se poveča uporabnost mreže IPEX za notranje in zunanje uporabnike.

Nova orodja spletnega mesta bodo imela pomembno vlogo tudi pri spodbujanju parlamentarnih in medparlamentarnih dejavnosti v zvezi z evropskimi zadevami. Spletno mesto mreže IPEX naj bi postalo mesto, kjer se nahajajo informacije o dejavnostih, dokumentih in medparlamentarnih konferencah nacionalnih parlamentov, ki so povezane z EU. Takšen razvoj bi mreži IPEX tudi omogočil, da si lahko prizadeva širše naslavljanje uporabnike, ki niso nacionalni korespondenti, kar bi odprlo nove priložnosti za povečanje potencialnega občinstva mreže IPEX in jo tako naredilo bolj prepoznavno.

Statistični podatki mreže IPEX²⁵:

Na mreži IPEX je trenutno dostopnih več kot 112.000 strani, ki so jih objavili nacionalni parlamenti in evropske institucije ter vsebujejo informacije o nadzoru v skoraj 84.000 dokumentih, ki so jih pripravili nacionalni parlamenti in ki so povezani s približno 12.000 dosjeji. Leta 2020 je bilo v mreži IPEX zabeleženih 1092 zakonodajnih in nezakonodajnih dokumentov (2019: 812; 2018: 1053; 2017: 1064; 2016: 805).

Leta 2020 je spletno mesto mreže IPEX obiskalo 426.136 posameznih obiskovalcev, kar potrjuje splošni trend naraščanja v zadnjih letih (2019: 342 355; 2018: 285 881; 2017: 307 737; 2016: 253 264; 2015: 234 480). Leta 2020 je število ogledov strani znašalo 25.383.775, kar je sicer manj kot leta 2019, vendar še vedno precej več v primerjavi s prejšnjimi leti (2019: 43 097 236; 2018: 15 939 723; 2017: 5 736 506).

Glavni razvoj v letu 2020:

- Evropski parlament je začel razvijati novo platformo IPEX v3. Začel se je proces sprejemanja tekočega delovnega programa za mrežo IPEX za naslednja tri leta, ki je v teku in še ni dokončan.

25 Statistični podatki z dne 15. januarja 2021.

6.2 Evropski center za parlamentarne raziskave in dokumentacijo (ECPRD)

Evropski parlament in parlamentarna skupščina Sveta Evrope skupaj upravljata Evropski center za parlamentarne raziskave in dokumentacijo, pri katerem sodelujejo evropske institucije in 66 parlamentarnih domov (od tega 39 v Evropski uniji) iz 54 držav. Skoraj 120 korespondentov in namestnikov korespondentov v tej mreži zastopa svoje parlamente in prispeva k njeni glavni dejavnosti, to je intenzivni izmenjavi informacij in primerov dobre prakse.

V času zdravstvene krize je bila mreža ECPRD zelo dejavna, saj so se v njenem okviru stalno izmenjevale informacije in izkušnje o tem, kako so se parlamenti odzvali na izzive, povezane s pandemijo. Pandemija covid-19 je očitno močno vplivala na parlamentarno delo, zato so bile poslane številne zahteve za informacije o tem, kako se drugi



parlamentarni domovi spopadajo z nastalimi razmerami (glej tudi Prilogo VI). Zaradi velike količine zbranih informacij je bila na spletnem mestu ECPRD ustvarjena posebna stran, namenjena covidu-19. To se je izkazalo za koristno in zelo uspešno, saj je bistveno olajšalo dostop do skupnih podatkov.

Zaradi zdravstvene krize v okviru mreže ECPRD ni bilo mogoče več organizirati rednih sej in seminarjev z osebno navzočnostjo, zato je bilo treba za ohranitev bistvenih dejavnosti najti inovativne rešitve z uporabo videokonferenčnih tehnologij. Ohranjanje mreže osebnih stikov med kolegi iz nacionalnih parlamentov je eden od glavnih ciljev sestankov mreže ECPRD, saj se naj bi tako spodbujala izmenjava informacij, idej, izkušenj in dobre prakse. Vendar pa so imeli spletni seminarji, ki so bili organizirani v drugi polovici leta, to posebno prednost, da so omogočili večjo udeležbo kolegov, od katerih nekateri ne bi mogli potovati. Zato je zelo verjetno, da se bo ta praksa, vsaj za nekatera srečanja, v prihodnjih letih razvila.

Leto 2020 je tudi prispevalo k večji dodani vrednosti in učinkovitosti mreže ECPRD. Posebna pozornost je bila namenjena zlasti večji prepoznavnosti velikega pretoka informacij, ki je bil posledica odgovorov na primerjalne zahteve. V ta namen je bilo spletno mesto spremenjeno, uporabnike pa se je pozvalo naj objavljajo več končnih povzetkov, ki jih je mogoče posredovati različnim zadevnim parlamentarnim službam.

i. Primerjalni zahtevki

Leta 2020 so parlamenti, ki so člani mreže ECPRD, mreži predložili 326 primerjalnih zahtevkov in 8475 odgovorov, kar je več kot leta 2019, ko je bilo predloženo 306 zahtev in 7310 odgovorov.

Ni presenetljivo, da je mreža ECPRD od marca 2020 prejela številne zahteve v zvezi s covidom-19, ki so v aprilu in maju predstavljali eno tretjino vseh zahtevkov. Potreba po izmenjavi informacij o odzivu

drugih parlamentov in učenju iz izkušenj drugih je bila jasna. Glede na vse večji pretok zahtevkov in odgovorov se je sekretariat ECPRD aprila 2020 odločil, da bo na spletnem mestu ECPRD ustvaril posebno stran za covid-19, da bi organiziral pomemben pretok informacij.

Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti je prav tako zagotavljal podporo službam Evropskega parlamenta, tako da je omogočal in posredoval njihove zahtevke mreži ECPRD. Evropski parlament je leta 2020 mreži ECPRD predložil skupno 12 zahtevkov. To je nekoliko manj kot v letu 2019, ko je Evropski parlament predložil 16 zahtevkov. Evropski parlament je predložil 81 odgovorov na zahtevke drugih parlamentov, ki so del mreže ECPRD, kar je v primerjavi z letoma 2019 in 2018, ko je predložil 29 oziroma 31 odgovorov, znatno več.

ii. Končni povzetki

Rešitve, s katerimi bi spodbudili pripravo končnih povzetkov, so že dolgo predmet razprave, a do zdaj to vprašanje še ni bilo razrešeno. V avgustu 2020 je velika večina odgovorov korespondentov na zahtevek 4475 o učinkovitosti ECPRD potrdila, da se je treba dogovoriti o metodologiji in skupnih smernicah za uskladitev končnih povzetkov in izboljšanje njihove prepoznavnosti.

V ta namen se je z novo različico spletnega mesta ECPRD, ki je bila s podporo služb za informacijsko tehnologijo Evropskega parlamenta objavljena oktobra 2020, spremenilo nadzorno ploščo korespondentov, da bi se jih pozvalo k predložitvi končnih povzetkov in zagotovilo prepoznavnost tistim, ki so bili naloženi na spletnem mestu ECPRD. Posledično se je v letu 2020 znatno povečala stopnja končnih povzetkov v mreži ECPRD, pri čemer je bila za 28,8 % zahtevkov objavljena analiza odgovorov (v primerjavi s 16 % leta 2019 in 11,3 % leta 2018).

iii. Redne seje

Seja izvršnega odbora, ki naj bi potekala marca v Strasbourgu, je bila zaradi pandemije koronavirusa odpovedana. Seje izvršnega odbora so bile 26. maja in 1. julija organizirane na daljavo iz parlamentarne skupščine Sveta Evrope v Strasbourgu in 25. septembra iz finskega parlamenta. Glavni cilj teh sej je bila priprava na prihodnjo letno konferenco.

Izvršni odbor je pozdravil posebno poglavje na spletnem mestu ECPRD, namenjeno vsem zahtevkom in odgovorom parlamentov v zvezi s covidom-19. Poudaril je, da je mreža ECPRD v času omejitve gibanja in javnega življenja imela pomembno vlogo pri izmenjavi informacij in primerov dobre prakse, s čimer je pokazala svojo pomembnost in učinkovitost. Izvršni odbor je prav tako sprožil razmislek o učinkovitosti delovnega procesa ECPRD.

Glede na negotov potek pandemije covid-19 in omejitve potovanj in srečanj, ki jih je sprejel vsak parlament, je letna konferenca korespondentov ECPRD potekala na daljavo iz Skopja (Severna Makedonija) v oktobru 2020. Letna konferenca korespondentov je za povečanje učinkovitosti mreže ECPRD odobrila sklepe o učinkovitosti ECPRD, ki jih je pripravil izvršni odbor, in menila, da je treba pripravo končnih povzetkov izrecno priporočati, spodbujati in podpirati s tehnološkimi sredstvi. Kar zadeva mrežo nacionalnih parlamentov EU (IPEX, predstavniki nacionalnih parlamentov v Evropskem parlamentu, COSAC), se korespondente EU v mreži ECPRD spodbuja k izmenjavi informacij z vsemi

kolegi, ki sodelujejo v medparlamentarnih odnosih. Izražena je bila tudi ideja, naj Evropski parlament preuči morebitne povezave z mrežo IPEX in predstavniki nacionalnih parlamentov, da bi se izognili vzporednim poizvedbam.

iv. Seminarji

V letu 2020 je pandemija covid-19 dramatično vplivala na organizacijo seminarjev v okviru mreže ECPRD. Na začetku omejitve gibanja in javnega življenja je bila sprejeta odločitev, da se odpove ali preloži vsa srečanja. Sčasoma pa se je začelo razmišljati o možnosti, da bi v drugem polletju seminarje organizirali na daljavo. Vendar so bili številni seminarji preloženi na leto 2021, saj naj bi fizična oddaljenost in omejeno trajanje virtualnih srečanj ovirala dobro mreženje med udeleženci.

Navkljub izrednim okoliščinam je letni seminar v okviru mreže ECPRD za interesno področje „Knjižnice, raziskovalne službe in arhivi“ potekal 12. in 13. novembra 2020 v obliki spletnega seminarja, ki ga je organiziral Evropski parlament. Spletnega seminarja se je udeležilo 50 udeležencev iz 23 parlamentarnih domov in mednarodnih organizacij. Seminar je raziskovalnim službam, knjižnicam in dokumentacijskim službam ponudil priložnost, da izmenjajo informacije o vplivu koronavirusne krize na delovne metode, proizvode, storitve in vire ter o vrsti transformacij in inovacij, ki so se spodbujale za zagotavljanje neprekinjenega poslovanja.

Zbrane na seminarju so nagovorili podpredsednica Evropskega parlamenta, pristojna za odnose z nacionalnimi parlamenti Dita Charanzová, podpredsednik Evropskega parlamenta Rainer Wieland in generalni sekretar Evropskega parlamenta Klaus Welle, ki so delili svoje poglede, kako je Evropski parlament med pandemijo nadaljeval svoje delo. Sekretariat ECPRD je sodeloval tudi pri organizaciji dveh drugih spletnih seminarjev za interesno področje „Parlamentarna praksa in postopek“, ki sta bila v tesnem sodelovanju z avstrijskim parlamentom organizirana na Dunaju: spletni seminar na temo Parlamentarni privilegiji in splošna uredba o varstvu podatkov je potekal 6. junija, seminar na temo Parlamenti, ustavno pravo in ustavne spremembe pa 12. in 13. novembra.

Glavni razvoj v letu 2020:

- Na spletnem mestu ECPRD so bile uvedene različne spremembe. Najpomembnejše spremembe se nanašajo na izboljšave za povečanje prepoznavnosti končnih povzetkov.
- Povečana udeležba na spletnih seminarjih.

6.3 Podporni program za parlament predsedujoče države

Evropski parlament stalno spodbuja tesno sodelovanje med svojo upravo in upravo nacionalnih parlamentov EU, zlasti v pripravljalni fazi parlamentarne razsežnosti posameznega predsedovanja Svetu EU. Vsakemu parlamentu prihodnje predsedujoče države daje priložnost, da sodeluje v programu za pripravo dejavnosti v okviru parlamentarne razsežnosti predsedovanja, ki ga organizira za osebje v Bruslju. Evropski parlament lahko parlamentu predsedujoče države predloži prilagojen podporni program, ki temelji na posebnih zahtevah, potrebah in prednostnih nalogah. Ta pobuda ponuja priložnost za mreženje in vzpostavitev osebnih stikov z vsemi sodelujočimi ter omogoča učinkovito izmenjavo informacij in strokovnega znanja, s čimer se olajša nadaljnje delo in zagotovi doslednost. Poleg parlamenta države, ki predseduje Svetu EU, lahko k stroškom programa delno prispeva tudi Evropski parlament.

V zadnjih letih so številne države članice prvič predsedovale Svetu EU. Parlamenti iz teh držav so bili še posebej zainteresirani za podporni program Evropskega parlamenta. Hrvaško predsedovanje je bilo zadnje v vrsti predsedovanj držav EU, ki so prvič po pristopu k EU predsedovale Svetu EU. Kljub temu se je direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti odločil razširiti podporni program na vsa prihodnja predsedovanja, saj se je izkazal za koristnega v pripravljalni fazi predsedovanj, poleg tega pa se medparlamentarno sodelovanje nenehno razvija. V zadnjih letih so predsedovanja Svetu EU posebno pozornost namenila parlamentarni razsežnosti in vanjo vlagala več kot pred desetletjem, da bi se povečalo število dogodkov, srečanj in pobud, ki se organizirajo med polletnim predsedovanjem.

Na podlagi tega je bil januarja 2020 v Bruslju organiziran študijski obisk za 20 uradnikov portugalske republiške skupščine Assembleia da República, ki bodo odgovorni za pripravo parlamentarne razsežnosti portugalskega predsedovanja v prvi polovici leta 2021. Prilagojen program je vključeval stike z ustreznimi tajništvi odborov Evropskega parlamenta, službo za protokol in tematskimi sektorji. Cilj srečanj je bil izmenjati izkušnje in primere dobre prakse v zvezi z organizacijo večjih medparlamentarnih sej in konferenc, kot so na primer medparlamentarne konference o stabilnosti, gospodarskem usklajevanju in upravljanju v EU, medparlamentarne konference za skupno zunanjo in varnostno politiko (SZVP) ter skupno varnostno in obrambno politiko (SVOP), pa tudi sestanki skupine za skupni parlamentarni nadzor Evropa. Portugalski uradniki so lahko vzpostavili osebne stike s svojimi sogovorniki v Evropskem parlamentu, kar jim je olajšalo organizacijo parlamentarne razsežnosti portugalskega predsedovanja.

Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti je podporni program za parlament predsedujoče države prilagodil posebnim okoliščinam, ki omejujejo potovanja in osebna srečanja, in pripravil možnost organiziranja virtualnih obiskov za zainteresirana prihodnja predsedovanja toliko časa, kolikor bo to potrebno. Priprave na začetek programa slovenskega predsedovanja v začetku leta 2021 so potekale v zadnjem trimesečju leta 2020.

Glavni razvoj v letu 2020:

- Hrvaško predsedovanje v letu 2020 je bilo zadnje v vrsti predsedovanj držav EU, ki so prvič po pristopu k EU predsedovale Svetu EU. Program podpore za parlament predsedujoče države je bil razširjen na vsa prihodnja predsedovanja.

6.4 Mreža predstavnikov nacionalnih parlamentov EU v Bruslju

Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti redno gosti uslužbence, ki jih nacionalni parlamenti ali parlamentarni domovi v EU napotijo v Evropski parlament. Od leta 1991 Evropski parlament z namenom krepitev medparlamentarnega sodelovanja v EU predstavnikom na zahtevo ponuja dodatne pisarne in druge zmogljivosti v svojih prostorih v Bruslju in Strasbourgu.

Nacionalni parlamenti EU za lažje vzpostavljanje odnosov z EU v Bruselj napotijo svoje uradne predstavnike. Trenutno 36 pisarn v prostorih Evropskega parlamenta²⁶ zaseda 56 uslužbencev²⁷ iz 27 nacionalnih parlamentov EU. Ti nacionalni uradniki poleg upravnih zadolžitev izmenjujejo informacije (kot dvosmerni tok med Evropskim parlamentom in nacionalnimi parlamenti), kar je ključni dejavnik v evropskih zadevah.

Predstavniki delajo v stavbi Evropskega parlamenta, v kateri je tudi direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti, kar ustvarja številne sinergije in spodbuja lažje izmenjave. V skladu z navodili predsednika Evropskega parlamenta in njegovega generalnega sekretarja so v letu 2020 zaradi pandemije koronavirusa direktorat in predstavniki uspešno prešli na delo na daljavo, kot tudi večina uprave Evropskega parlamenta. Številni predstavniki so se vrnili v svoje države in delali na daljavo. Predstavniki nacionalnih parlamentov so morali pri delu v pisarni upoštevati enake omejitve kot drugo osebje, ki dela v Evropskem parlamentu. Zato jim je bil omogočen dostop do nekaterih dodatnih storitev, na primer dostop do testnega centra za covid-19 v Evropskem parlamentu.

Ker srečanja z osebno navzočnostjo niso bila več mogoča, je direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti v drugi polovici leta organiziral več virtualnih delavnic in predstavitev za predstavnike, zlasti na področju zunanjih odnosov Evropskega parlamenta, pri čemer so sodelovali sodelavci iz GD EXPO.

Glavni razvoj v letu 2020:

- Izzivi, ki jih je ustvarila pandemija, so močno vplivali na delo predstavnikov nacionalnih parlamentov, številni pa so delali na daljavo iz svojih držav. Za predstavnike, ki so delali v prostorih Evropskega parlamenta, so veljale enake omejitve kot za uslužbence Evropskega parlamenta, a so zato lahko uporabljali tudi nekatere storitve, kot je testni center za covid-19.
- Sestanki ali delavnice z osebno navzočnostjo predstavnikov so bili odpovedani. Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti je pripravil več virtualnih delavnic in predstavitev, zlasti o zunanjih odnosih, pri čemer so sodelovali sodelavci iz GD EXPO.

26 Stanje na dan 15. januarja 2020, vključno s sekretariatom COSAC in informacijskim uradnikom mreže IPEX.

27 Seznam predstavnikov nacionalnih parlamentov je na voljo na <https://europarl.europa.eu/relnatparl/en/networks/representatives-of-national-parliaments>

6.5 Seminarji za zaposlene

Od leta 2019 je direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti organiziral vrsto seminarjev za osebje iz nacionalnih parlamentov/parlamentarnih domov, katerih namen je bil združiti osebje iz nacionalnih parlamentov in Evropskega parlamenta, da bi predstavili in razpravljali o pomembnih evropskih temah, se učili drug od drugega in izmenjali primere dobre prakse. To je v skladu z resolucijo Evropskega parlamenta o izvajanju določb Pogodbe, ki zadevajo nacionalne parlamente²⁸, v kateri je navedeno, da „bi lahko boljše sodelovanje in izboljšana izmenjava informacij med poslanci Evropskega parlamenta in poslanci ter javnimi uslužbenci nacionalnih parlamentov pripomogla k izboljšanju pregleda nad evropsko razpravo na nacionalni ravni ter tako spodbujala resnično evropsko parlamentarno in politično kulturo“.

Poleg medparlamentarnega sodelovanja na politični ravni je bila pomembna novost v zadnjih nekaj letih organizacija seminarjev za zaposlene, da bi se olajšale tehnične izmenjave na ravni osebja. Seminarji za zaposlene zagotavljajo upravam parlamentov pomembno platformo za bolj specifične in osredotočene izmenjave na področjih skupnega interesa; predstavljajo pa tudi dinamičen element dela Evropskega parlamenta in nacionalnih parlamentov EU.

Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti je 16. in 17. januarja 2020 skupaj z oddelkom za podporo ekonomskemu upravljanju (EGOV) v generalnem direktoratu za notranjo politiko organiziral seminar za zaposlene z naslovom Začetek cikla evropskega semestra 2020, na katerem je sodelovalo 44 uslužbencev iz nacionalnih parlamentov/parlamentarnih domov. Seminar se je osredotočil na izmenjavo najnovejših informacij o evropskem semestru, vključno z novimi gospodarskimi prednostnimi nalogami, ter na krepitev sodelovanja in izboljšanje razumevanja novega cikla evropskega semestra z izmenjavo znanja in primerov najboljših praks.

Seminar za zaposlene, ki naj bi potekal 23. in 24. aprila na temo globalnega dialoga o pozakonodajnem nadzoru, ki ga je organizirala služba Evropskega parlamenta za raziskave (EPRS) in direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti v sodelovanju z OECD in Westminster Foundation for Democracy, pa je bil zaradi pandemije odpovedan v upanju, da ga bo mogoče organizirati v letu 2021.

DG EXPO je 22. septembra organiziral spletni seminar za zaposlene, da bi vzpostavil mrežo sodelavcev, ki delujejo na področju podpore demokraciji in gradnje zmogljivosti. Seminarja se je udeležilo 46 udeležencev iz 26 domov nacionalnih parlamentov. Seminar je omogočil direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti.

Mreža za okoljske izmenjave, ki vključuje upravne enote, odgovorne za okoljsko upravljanje parlamentov, je 27. novembra 2020 organizirala spletni seminar. Skupaj sta ga organizirala oddelek Evropskega parlamenta EMAS in avstrijski parlament.

Prvotno je bil načrtovan tudi seminar za zaposlene v zdravstvenih službah nacionalnih parlamentov EU, vendar je potek dogodkov spremenil načrte.

²⁸ [Resolucija Evropskega parlamenta z dne 19. aprila 2018 o izvajanju določb Pogodbe, ki zadevajo nacionalne parlamente.](#)

Glavni razvoj v letu 2020:

- Kljub izzivom, ki jih je prinesla pandemija, so bili organizirani številni seminarji, večinoma v virtualni obliki.
- Dokončan je bil priročnik za seminarje za zaposlene, ki naj bi v prihodnje olajšal organizacijo takšnih seminarjev.

7. ORODJA IN PODPORNE DEJAVNOSTI

7.1 Organizacija sej na daljavo in uporaba videokonferenc

Že pred pandemijo covid-19 je Evropski parlament uporabljal videokonference, saj je to olajšalo medparlamentarno sodelovanje. Tehnične rešitve za organizacijo videokonferenc z visoko slikovno in zvočno kakovostjo ter tolmačenjem v več jezikov so v Evropskem parlamentu na voljo že kar nekaj časa, vendar je bila njihova uporaba omejena. V času zdravstvene krize pa je potreba po prilagoditvi načina dela in sodelovanja zahtevala velik digitalni in tehnični preskok pri organizaciji parlamentarnih sej na daljavo, kot je pojasnjeno v različnih delih tega poročila²⁹.

Evropski parlament se zaradi svoje posebne sestave poslancev iz 27 različnih držav članic že dolgo zaveda prednosti uporabe videokonferenc, saj omogoča rednejše stike med poslanci ter zmanjšuje čas in stroške potovanja ter ogljični odtis. Na splošno so videokonference stroškovno učinkovite in okolju prijazno orodje za organizacijo sej, zato so bila zanje namenjena ustrezna sredstva. Delovna skupina, ki je bila ustanovljena v okviru finskega predsedovanja s ciljem posodobitve smernic za medparlamentarno sodelovanje v EU, je kar zadeva medparlamentarno sodelovanje poročala, da bi lahko boljša uporaba sodobnih komunikacijskih sredstev še bolj olajšala medparlamentarno sodelovanje, tako na dvostranski kot večstranski ravni. Kljub temu so bile leta 2019 v okviru medparlamentarnega sodelovanja organizirane samo tri videokonference. To je verjetno tudi posledica določenih omejitev in tehničnih zahtev ter pomanjkanja ustrezne ali združljive opreme v nekaterih nacionalnih parlamentih.

Zaradi pandemije covid-19 ter posledičnih omejitev potovanja in gibanja so si morali vsi parlamenti v letu 2020 še posebej prizadevati za ohranitev delovanja glavnih funkcij. Številni parlamenti so zato pospešili uvedbo tehničnih rešitev, ki omogočajo seje na daljavo. Parlamentarno in medparlamentarno sodelovanje je sicer na začetku pandemije nazadovalo, a se je kmalu prilagodilo novim razmeram, ko so izmenjava informacij, mnenj in parlamentarne seje začele potekati na daljavo.



Prva podpredsednica EP Roberta Metsola in podpredsednica EP Dita Charanzová v govoru na daljavo na virtualni konferenci COSAC v Berlinu. © Nemško predsedstvo

29 Gl. na primer poglavje I z naslovom Vpliv pandemije covid-19 na medparlamentarno sodelovanje.

Evropski parlament je za seje odborov in medparlamentarne konference uporabil platformo, ki omogoča večjezična srečanja in storitve tolmačenja v celotnem obsegu. V letu 2020 je na ravni odborov organiziral več medparlamentarnih srečanj na daljavo, in sicer skupino za skupni parlamentarni nadzor Eurojusta, konferenco na visoki ravni o upravljanju migracij in štiri medparlamentarne seje odborov, med drugim tudi sejo o oceni Eurojusta.

Srečanja na daljavo so se izkazala za posebno učinkovita v primeru neformalnih informativnih sestankov, priložnostnih sestankov in ciljno usmerjenih izmenjav z govorniki na visoki ravni.

Glavni razvoj v letu 2020:

- Srečanja na daljavo z uporabo videokonference, ki so bila v letu 2019 zelo redka, so v letu 2020 postala standardno sredstvo komunikacije in so vključevala vse od neformalnih dvostranskih srečanj pa do kompleksnih konferenc s številnimi udeleženci na visoki ravni.
- Pri teh oblikah srečanj je sodelovalo veliko število poslancev nacionalnih parlamentov in evropskega parlamenta ter govornikov na visoki ravni, za katere se zdi, da so bili bolj odprti za srečanja na daljavo kot za osebna srečanja.
- Evropski parlament je naredil velik preskok pri pridobivanju tehničnega strokovnega znanja in ustreznih virov za organizacijo srečanj na daljavo.

7.2 „CONNECT“ – podatkovna baza Evropskega parlamenta za predložitve nacionalnih parlamentov

Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti poslancem (zlasti poročevalcem), političnim organom in službam Evropskega parlamenta ves čas zakonodajnega cikla zagotavlja posebno strokovno znanje o predložitvah nacionalnih parlamentov na podlagi Protokolov št. 1 in 2. V tem okviru direktorat upravlja podatkovno bazo CONNECT, ki zajema vse dokumente, prejete s strani nacionalnih parlamentov na podlagi Protokolov št. 1 in 2 od začetka veljavnosti Lizbonske pogodbe. Obrazložena mnenja, povezana z mehanizmom zgodnjega opozarjanja, so na voljo v vseh uradnih jezikih EU.

Od leta 2017 je podatkovna baza CONNECT na voljo na spletnem mestu direktorata³⁰. Vse informacije v podatkovni bazi CONNECT, vključno z obrazloženimi mnenji in prispevki

CONNECT

nacionalnih parlamentov, so neposredno na voljo v e-Committee (skupnem delovnem prostoru GD IPOL in GD EXPO) pod postopkom, na katerega se nanašajo. To ne velja le za obrazložena mnenja, temveč tudi za vse prispevke nacionalnih parlamentov EU.

Podatkovna baza CONNECT poročevalcem, poslancem, pomočnikom in zaposlenim v tajništvih odborov ter vsem zunanjim deležnikom omogoča aktualen in popoln pregled vseh predložitve, prejetih od nacionalnih parlamentov, kadar koli med zakonodajnim postopkom. Leta 2020 je bilo skupaj prejetih 232 prispevkov: 115 (49,5 %) je bilo predloženih v okviru Protokola št. 2 o preverjanju subsidiarnosti in 117 (50,5 %) na podlagi neformalnega političnega dialoga.

Do konca leta 2020 je podatkovna baza CONNECT obsegala skoraj 6000 predložitve (obrazloženih mnenj in prispevkov) nacionalnih parlamentov EU. Približno 60 % je bilo predloženih v okviru Protokola št. 2 o preverjanju subsidiarnosti in 40 % na podlagi neformalnega političnega dialoga.

Glavni razvoj v letu 2020:

- Opravljene so bile manjše posodobitve, zato je zdaj na voljo novejša različica podatkovne baze CONNECT.

30 <https://europarl.europa.eu/relnatparl/en/subsidiarity-and-ipd/welcome>

7.3 Register ustreznih odborov (CorCom)

Register ustreznih odborov (CorCom) je vir informacij o odborih nacionalnih parlamentov, ki ustrezajo odborom Evropskega parlamenta. Zagotavlja tudi informacije o različnih tajništvih odborov nacionalnih parlamentov in Evropskega parlamenta. Informacije, ki jih vsebuje register nacionalnih parlamentov, posredujejo stalni predstavniki nacionalnih parlamentov v Bruslju.

Po sprejetju resolucije maja 2009³¹ o razvoju odnosov med Evropskim parlamentom in nacionalnimi parlamenti v skladu z Lizbonsko pogodbo (poročevalec Elmar Brok), je bil ustrezno spremenjen Poslovnik Evropskega

CORCOM

parlamenta, v katerem je sedaj navedeno, da lahko odbor v okviru proračunskih sredstev, ki so temu namenjena, začne neposreden dialog z nacionalnimi parlamenti na ravni odborov. To lahko vključuje ustrezne oblike sodelovanja v postopku pred sprejetjem in po sprejetju zakonodaje (člen 150(3)).

Aplikacija CorCom se zaradi spreminjajočih se potreb uporabnikov nenehno izboljšuje. Postala je spletna aplikacija³², ki je veliko bolj prijazna uporabnikom in je opremljena s celo vrsto novih funkcij. Povprečno število mesečnih ogledov strani je 392. Z ustanovitvijo novih parlamentarnih odborov v Evropskem parlamentu v letu 2020 se je začela podatkovna baza posodabljati.

31 [Resolucija Evropskega parlamenta z dne 7. maja 2009 o razvoju odnosov med Evropskim parlamentom in nacionalnimi parlamenti v skladu z Lizbonsko pogodbo.](#)

32 Aplikacija CorCom je namenjena samo interni uporabi. Dostopna je na intranetu Evropskega parlamenta.

7.4 Publikacije Direktorata za odnose z nacionalnimi parlamenti

Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti pripravlja številne objave.

Tedenski program zagotavlja informacije o dejavnostih, povezanih z nacionalnimi parlamenti, da bi povečali preglednost in prepoznavnost številnih medparlamentarnih dejavnosti, ki potekajo.

Mesečno sporočilo o stanju zagotavlja informacije o obrazloženih mnenjih in prispevkih, ki so jih predložili nacionalni parlamenti v okviru Protokola št. 2.

Publikacija „Spotlight on Parliaments in Europe“ (Aktualno o parlamentih) povzema informacije o izbranih aktualnih temah, ki jih parlamenti izmenjujejo med seboj v mreži ECPRD.

V letu 2020 je direktorat pripravil publikacije o naslednjih temah:

- pogrešani begunci in otroci migranti v Evropi;
- informacije v zvezi s covidom-19 o prilagoditvi parlamentarnih dejavnosti; možnost zasedanj in glasovanja na daljavo; preventivni in sanitarni ukrepi v parlamentih; izredni zakoni in pravni ukrepi; omejevanje pravice do protestov; stanje o ukrepih v parlamentih;
- parlamentarni nadzor Evropskega sveta.

Tedenski program se vsak petek pošlje po elektronski pošti vsem poslancem in službam Evropskega parlamenta. Leta 2020 je bilo poslanih 34 tedenskih programov. V programih so navedene informacije o medparlamentarnih dogodkih v prihajajočih dveh tednih, na primer o medparlamentarnih konferencah, medparlamentarnih sejah odborov in dvostranskih obiskih, skupaj z informacijami o datumu, kraju ter sodelujočih poslancih in službah.

Direktorat enkrat mesečno izda sporočilo o stanju obrazloženih mnenj in prispevkov, ki jih predložijo nacionalni parlamenti (glej poglavje 5.1.3).³³

Vse publikacije³⁴ so na voljo na spletnem mestu direktorata, kjer so na voljo informacije o prihodnjih dejavnostih in publikacijah direktorata³⁵.

Direktorat je leta 2020 za svoje publikacije in komunikacijska orodja začel uvajati novo vizualno podobo.

33 <https://www.europarl.europa.eu/relnatpar/en/subsidiarity-and-ipd/state-of-play-note>

34 <https://europarl.europa.eu/relnatpar/en/home/publications>

35 <https://europarl.europa.eu/relnatpar/en/home/news>

8. DIREKTORAT ZA ODNOSE Z NACIONALNIMI PARLAMENTI

Leto 2020 je bilo zelo zahtevno in skoraj vsakdo se je moral v svojem delovnem okolju prilagoditi novim razmeram. To je veljalo tudi za Direktorat za odnose z nacionalnimi parlamenti, ki je svoje delo hitro prilagodil posebnim okoliščinam, da bi zagotovil pravo podporo poslancem Evropskega parlamenta in več partnerjem. Prilagodil se je zato, da bi še naprej gojil institucionalno sodelovanje in zakonodajni dialog z nacionalnimi parlamenti EU in nudil podporo pri številnih medparlamentarnih dogodkih.

Direktorat zagotavlja podporo za medparlamentarne dejavnosti, prispeva k izvajanju določb Pogodbe v zvezi z medparlamentarnim sodelovanjem in deluje kot center znanja za informacije o nacionalnih parlamenti. Zastopa Evropski parlament v upravnih mrežah medparlamentarnega sodelovanja, skrbi za odnose z uradniki, ki zastopajo nacionalne parlamente v Bruslju, in vzdržuje tesne stike z njihovimi upravami.

Direktorat je hvaležen za stalno podporo generalnega sekretarja in namestnika generalnega sekretarja ter vseh služb generalnih direktorats Evropskega parlamenta, s katerimi sodeluje. Povpraševanje je bilo še posebno veliko pri službah za informacijsko tehnologijo in konference, ki so bile v letu 2020 v veliko pomoč pri dejavnostih direktorata.

Direktorica: **Katrin Ruhmann**

Direktorat sestavljata dva oddelka.

- Oddelek za institucionalno sodelovanje

Področja, za katera je pristojen Oddelek za institucionalno sodelovanje, vključujejo večstransko regulirano sodelovanje, tj. konferenco predsednikov parlamentov EU (EUSC), seje generalnih sekretarjev parlamentov EU in Konferenco odborov parlamentov za zadeve Unije (COSAC). Oddelek se ukvarja tudi z vzpostavljenimi mrežami, zlasti z mrežama IPEX in ECPRD, pa tudi s sodelovanjem z Generalnim direktoratom za zunanjo politiko (GD EXPO), usklajevanjem podpornih programov za parlament predsedujoče države in obiski za krepitev zmogljivosti.

Vodja oddelka: **Pekka Nurminen**

- Oddelek za zakonodajni dialog

Oddelek za zakonodajni dialog je v glavnem odgovoren za politični in zakonodajni dialog z nacionalnimi parlamenti. Načrtuje, usklajuje in organizira medparlamentarna srečanja na ravni odborov, vključno z medparlamentarnimi sejami odborov, evropski parlamentarni teden in skupino za skupni parlamentarni nadzor Europol. Prav tako zagotavlja spremljanje analize subsidiarnosti ter s poročevalci in odbori spremlja izvajanje Protokola št. 2 o uporabi načel subsidiarnosti in sorazmernosti. Oddelek organizira tudi tematske seminarje, na katerih sodelujejo uprave Evropskega parlamenta in nacionalnih parlamentov, ter je odgovoren za podatkovni zbirki CONNECT in CorCom.

Vodja oddelka: **Jesús Gómez**

Poročilo in dodatne informacije v zvezi z odnosi med Evropskim parlamentom in nacionalnimi parlamenti EU najdete na spletnem mestu Evropskega parlamenta

<https://europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/annual-reports>

PRILOGA I – Seja COSAC – teme in glavni govorniki v letu 2020

Dogodek COSAC	Kraj, datum	Teme	Glavni govorniki/razpravljavci Evropskega parlamenta
Srečanje predsednikov	Zagreb, 19. in 20. januarja 2020	I Prednostne naloge hrvaškega predsedstva Svetu Evropske unije II Evropska unija, nacionalni parlamenti in COSAC v novem institucionalnem mandatnem obdobju	Prva podpredsednica Evropskega parlamenta Mairead McGuinness
Predsedniška trojka COSAC	Videokonferenca, 20. maja 2020	Priprave na izredno zasedanje predsednikov COSAC 16. junija 2020	
Izredno zasedanje predsednikov COSAC (ki je nasledilo odpovedano plenarno zasedanje LXIII COSAC)	Videokonferenca, 16. junija 2020	I Skupni evropski odziv na izbruh koronavirusa in posledice za večletni finančni okvir 2021–2027 II Konferenca o prihodnosti Evrope	Poslanec EP in soporočevalec za večletni finančni okvir Jan Olbrych Prva podpredsednica Evropskega parlamenta Mairead McGuinness
Neformalna izmenjava mnenj z glavnim pogajalcem EU Michelom BARNIERJEM	Videokonferenca, 26. junija 2020	Stanje pogajanj o sporazumu o trgovini in sodelovanju med EU in Združenim kraljestvom	
Predsedniška trojka COSAC	Videokonferenca, 13. julija 2020	Priprave na zasedanje predsednikov COSAC 14. septembra 2020	
Srečanje predsednikov	Videokonferenca, 14. septembra 2020	I Poročilo nemške zvezne vlade o prednostnih nalogah nemškega predsedstva II Spoprijemanje s posledicami pandemije covid-19 in pridobljene izkušnje	
Neformalna izmenjava mnenj z glavnim pogajalcem EU Michelom BARNIERJEM	Videokonferenca, 17. septembra 2020	Stanje pogajanj o sporazumu o trgovini in sodelovanju med EU in Združenim kraljestvom	

Neformalna izmenjava mnenj s podpredsednico Komisije Věro JOUROVO in komisarjem Didierjem REYNDERSOM	Videokonferenca, 29. oktobra 2020	Prvo letno poročilo Komisije o stanju pravne države	
Neformalna izmenjava mnenj z izvršno podpredsednico Komisije za Evropo Margrethe VESTAGER	Videokonferenca, 23. novembra 2020	Pregled politik konkurence, industrijske strategije EU in digitalne preobrazbe	
Predsedniška trojka COSAC	Videokonferenca, 27. novembra 2020	Priprave na virtualno srečanje COSAC 30. novembra in 1. decembra 2020	
Virtualno srečanje COSAC (ki je nasledilo plenarno zasedanje LXIV COSAC)	Videokonferenca, 30. novembra in 1. decembra 2020	<p>I Ponoven začetek čezatlantskih odnosov?</p> <p>II Izkušnje, pridobljene med pandemijo koronavirusa – sodelovanje v EU v primeru pandemij in pri zdravstvenem varstvu</p> <p>III Ocena nemškega predsedstva</p> <p>IV Prihodnost Evropske unije</p> <p>V Vloga Evrope v svetu – odgovorno partnerstvo z Afriko</p>	

Podrobnejše informacije o programu sej COSAC, kot so jih objavila predsedstva, so na voljo na spletni strani mreže IPEX www.ipex.eu

PRILOGA II – Seje medparlamentarnih odborov in konferenc, ki jih je organiziral Evropski parlament v Bruslju v letu 2020

				Število udeležencev			
Datum	Odbor EP	Dogodek		Nacionalni parlamenti			PE
		Vrsta seje	Naslov seje	Poslanci	Parlamenti	Parlamentarni domovi	Poslanci
18. in 19. februar 2020	ECON EMPL BUDG	Evropski parlamentarni teden: • Konferenca o evropskem semestru	Medparlamentarna konferenca o stabilnosti, gospodarskem usklajevanju in upravljanju v Evropski uniji	111	28	34	1. dan plenarnega zasedanja: 17 2. dan plenarnega zasedanja: 12 Medparlamentarna seja odbora ECON: 12 Medparlamentarna seja odbora BUDG: 7 Medparlamentarna seja odbora EMPL: 30
28. in 29. september 2020	LIBE	Skupina za skupni parlamentarni nadzor Europolu	Sedma skupina za skupni parlamentarni nadzor Europolu	72	25	36	Osebna navzočnost: 6 Navzočnost na daljavo: 9
27. oktober 2020	JURI	Medparlamentarna seja odborov	Boljša priprava zakonodaje z digitalnega vidika	38	26	27	Osebna navzočnost: 3 Navzočnost na daljavo: 4
10. november 2020	LIBE	Medparlamentarna seja odborov	Prvo letno poročilo Komisije o stanju pravne države in vlogi nacionalnih parlamentov	51	23	31	Osebna navzočnost: 2 Navzočnost na daljavo: 18
19. november 2020	LIBE DEVE	Medparlamentarna konferenca na visoki ravni	Migracije in azil v Evropi	71	24	32	Osebna navzočnost: 4 Navzočnost na daljavo: 40
1. december 2020	LIBE	Medparlamentarna seja odborov	Ocena dejavnosti Eurojusta	46	26	32	Osebna navzočnost: 3 Navzočnost na daljavo: 20
2. december 2020	AFET	Medparlamentarna seja odborov	Zahodni Balkan 25 let po Daytonskem sporazumu Enoten odziv EU v podporo demokratičnim spremembam v Belorusiji	56	26	32	Présence physique: 4 Connexion à distance: 45
Skupno število udeležencev				445			236

PRILOGA III – Obiski nacionalnih parlamentov EU v Evropskem parlamentu v letu 2020 (tudi po videokonferencah, ki jih je organiziral Direktorat)

Datum(i)	Država in parlamentarni dom	Obiskovalec	S kom se je obiskovalec v EP srečal	Vrsta obiska	Število udeleženih poslancev	Število udeleženih uslužbencev
8. in 9. januar 2020	ZDRUŽENO KRALJESTVO – spodnji dom britanskega parlamenta	Osebjje	Poslanka EP Lucy Nethsingha in osebjje EP	Osebjje	0	13
20. januar 2020	NIZOZEMSKA – nizozemska poslanska zbornica	Stalni odbor za socialne zadeve in zaposlovanje	Poslanki EP Agnes Jongerius in Kim Van Sparrentak ter poslanec EP Jeroen Lenaers	Poslanci nizozemske poslanske zbornice	5	6
21. januar 2020	FRANCIJA – francoska državna skupščina	Poslanka Michèle Crouzet	Poslanec EP Jérémy Decerle	Poslanci francoske državne skupščine	1	2
22. in 23. januar 2020	ZDRUŽENO KRALJESTVO – spodnji dom britanskega parlamenta	Osebjje	Osebjje EP	Osebjje	0	13
22. januar 2020	FRANCIJA – francoska državna skupščina	Poslanca Fabien Gouttefarde in Claude de Ganay	Predsednica odbora JURI Lucy Nethsingha	Poslanci francoske državne skupščine	2	
23. januar 2020	FRANCIJA – francoska državna skupščina	Poslanki Aude Bono-Vandorme in Margeurite Deprez-Audebert	Poslanka EP Sabine Verheyen in poslanec EP Milan Zver	Poslanci francoske državne skupščine	2	
28. januar 2020	FRANCIJA – francoska državna skupščina	Poslanka Caroline Janvier in poslanec Joaquim Pueyo	Predsednica pododbora SEDE Nathalie Loiseau	Poslanci francoske državne skupščine	2	1

28. in 29. januar 2020	ZDRUŽENO KRALJESTVO – spodnji dom britanskega parlamenta	Osebjje	Predsednica pododbora SEDE Nathalie Loiseau, poslanec EP Daniel Hannan, poslanka EP Sophia in 't Veld	Osebjje	0	10
29. januar 2020	FRANCIJA – francoska državna skupščina	Poslanka Laurence Vichnievsky in poslanec Philippe Gosselin	Poslanec EP Geoffroy Didier	Poslanci francoske državne skupščine	2	1
4. februar 2020	NEMČIJA – nemški zvezni parlament	Odbor za zadeve EU	Poslanci EP Rainer Wieland, Sven Simon, Helmut Scholz, Gunnar Beck, Daniel Freund in poslanki Gabriele Bischoff ter Nicola Beer	Poslanci nemškega zveznega parlamenta	29	9
5. in 6. februar 2020	NORVEŠKA – norveški parlament	Obisk poslancev	Poslanki EP Margrete Aukeni in Christel Schaldemose in poslanci EP Fredrick Federley, Łukasz Kohut, Johan Danielsson	Poslanci norveškega parlamenta	12	3
6. februar 2020	FINSKA – finski parlament	Odbor za zunanje zadeve	Poslanci odbora AFET	Poslanci finskega parlamenta	8	1
11. do 13. februar 2020	FINSKA – finski parlament	Poslanec Mikko Kärnä	Poslanka EP Miapetra Kumpula-Natri in poslanec EP Mauri Pekkarinen	Poslanec finskega parlamenta	1	1
17. februar 2020	NIZOZEMSKA – nizozemska poslanska zbornica	Stalni odbor za pravosodje in varnost	Poslanca EP Malik Azmani in Jeroen Lenaers ter poslanki EP Sophia in 't Veld in Birgit Sippel	Poslanci nizozemske poslanske zbornice	4	4
17. februar 2020	ROMUNIJA – romunska poslanska zbornica	Govornik	Predsednik David Maria Sassoli	Govornik	1	4
20. februar 2020	FRANCIJA – francoska državna skupščina	Poslanka Typhanie Degeois	Predsednik odbora ENVI Pascal Canfin	Poslanci francoske državne skupščine	1	2

2. in 3. marec 2020	FINSKA – finski parlament	Študijski obisk poslancev	Poslanki EP Elsi Katainen in Heidi Hautala ter poslanci EP Eero Heinäluoma, Teuvo Hakkarainen, Nils Torvalds, osebje EP	Poslanci finskega parlamenta	10	7
20. november 2020	GRČIJA – grški parlament	Predsednik odbora za državno obrambo in zunanje zadeve (po videokonferenci)	Predsednica pododbora SEDE Nathalie Loiseau	Poslanec grškega parlamenta	1	
1. december 2020	GRČIJA – grški parlament	Predsednik odbora za državno obrambo in zunanje zadeve (po videokonferenci)	Predsednik odbora AFET David McAllister	Poslanec grškega parlamenta	1	
15. december 2020	PORTUGALSKA – portugalska republiška skupščina	Predsednik odbora za evropske zadeve (po videokonferenci)	Podpredsednica in poslanka EP Roberta Metsola	Poslanec portugalske republiške skupščine	1	
16. december 2020	LITVA – litovski parlament	Predsednik odbora za evropske zadeve (po videokonferenci)	Predsednik odbora AFET David McAllister	Poslanci litovskega parlamenta	1	
23. december 2020	POLJSKA – senat	Predsednik odbora za evropske zadeve (po videokonferenci)	Podpredsednica in poslanka EP Roberta Metsola	Poslanec senata	1	

PRILOGA IV – Podatki o mehanizmu zgodnjega opozarjanja

Odbor za pravne zadeve, ki je pristojen za vprašanja v zvezi s skladnostjo z načelom subsidiarnosti v Evropskem parlamentu, je pripravil naslednje opredelitve pojmov za dokumente, ki jih predložijo nacionalni parlamenti

- **„Obrazložena mnenja“** so dokumenti, ki opozarjajo na neskladnost osnutka zakonodajnega akta z načelom subsidiarnosti in ki so poslani Evropskemu parlamentu v roku osmih tednov, določenem v členu 6 Protokola št. 2 k Pogodbama.
- **„Prispevki“** so vsi drugi dokumenti, ki ne izpolnjujejo meril za obrazloženo mnenje, kot so določena zgoraj.

Predložitve nacionalnih parlamentov, prejete v letu 2020			
		Obrazložena mnenja	Prispevki
Država članica	Parlament/parlamentarni dom	2020	2020
Avstrija	Državni zbor	0	0
Avstrija	Zvezni svet	1	1
Belgija	Poslanska zbornica	0	0
Belgija	Senat	0	0
Bolgarija	Državna skupščina	0	0
Hrvaška	Hrvaški parlament	0	0
Ciper	Poslanska zbornica	0	0
Češka	Poslanska zbornica	1	3
Češka	Senat	0	7
Danska	Parlament	1	0
Estonija	Parlament	0	0
Finska	Parlament	0	0
Francija	Državna skupščina	0	8
Francija	Senat	1	1
Nemčija	Zvezni parlament	0	0
Nemčija	Zvezni svet	0	5
Grčija	Parlament	0	4
Madžarska	Državna skupščina	5	0
Irska	Parlament	0	0
Italija	Poslanska zbornica	0	8
Italija	Senat	0	5
Litva	Parlament	0	0
Luksemburg	Poslanska zbornica	0	0
Latvija	Parlament	0	0
Malta	Poslanska zbornica	1	0
Nizozemska	Poslanska zbornica	0	0
Nizozemska	Senat	1	1
Poljska	Poljski sejm	0	0
Poljska	Senat	0	1
Portugalska	Republiška skupščina	0	26

Romunija	Poslanska zbornica	0	0
Romunija	Senat	0	8
Španija	Poslanski kongres/senat	0	32
Švedska	Parlament	2	0
Slovenija	Državni Zbor	0	0
Slovenija	Državni Svet	0	0
Slovaška	Državni svet	0	1
Združeno kraljestvo	Spodnji dom parlamenta	0	0
Združeno kraljestvo	Zgornji dom parlamenta	0	0
SKUPAJ		13	111

PRILOGA V – Prispevki v okviru Protokola št. 1 – Neformalni politični dialog

Seznam vsebuje dokumente, ki so jih nacionalni parlamenti EU poslali kot odgovor na osnutke zakonodajnih aktov, ki so v izključni pristojnosti EU, pa tudi na različne nezakonodajne dokumente, kot so zelene/bele knjige ali sporočila Evropske komisije, ki spadajo na področje uporabe Protokola št. 1 k Pogodbama

Prispevki nacionalnih parlamentov EU, prejeti v letu 2020		
Država članica	Parlament/parlamentarni dom	Prispevki
Češka	Češki senat	26
Romunija	Romunski senat	24
Romunija	Romunska poslanska zbornica	23
Češka	Češka poslanska zbornica	19
Francija	Francoski senat	17
Nemčija	Nemški zvezni svet	17
Italija	Italijanska poslanska zbornica	15
Portugalska	Portugalska republiška skupščina	12
Nizozemska	Nizozemski senat	7
Francija	Francoska državna skupščina	5
Nemčija	Nemški zvezni parlament	3
Litva	Litovski parlament	3
Avstrija	Avstrijski državni zbor	2
Belgija	Belgijski senat	2
Poljska	Poljski sejm	2
Hrvaška	Hrvaški parlament	1
Danska	Danski parlament	1
SKUPAJ		179

PRILOGA VI – Evropski center za parlamentarne raziskave in dokumentacijo (ECPRD)

A. Vprašanja, o katerih so se politični organi in upravne službe Evropskega parlamenta leta 2020 s primerjalnimi zahtevki posvetovali z mrežo ECPRD:

- Izvajanje dublinske uredbe III
- Predvidene ustavne zahteve v državah članicah za odobritev sprememb akta o evropskih volitvah (člen 224 PDEU)
- Sodelovanje parlamentov držav članic pri dejavnostih za razvoj zmogljivosti v državah Zahodnega Balkana, Moldaviji, Gruziji, Ukrajini in Tuniziji
- Potni stroški poslancev – poimenska kartica poslancev španskega parlamenta za taksije
- Upravna pomoč odborom, pristojnim za proračunske zadeve
- Ovire pri prostem gibanju mavričnih družin
- Vprašalnik o učinkovitosti mreže ECPRD
- Možnost vlaganja peticij ali prošenj Parlamentu v znakovnih jezikih
- Politike na področju invalidnosti v nacionalnih parlamentih
- Izvajanje zahtev EU za izmenjavo davčnih informacij
- Pobude za čuječnost v nacionalnih parlamentih
- Finančno poslovanje skupin obiskovalcev nacionalnih parlamentov

B. Evropski parlament je odgovoril na zahteve drugih parlamentov ECPRD o naslednjih temah:

- Elektronsko glasovanje v praksi
- Nosilci političnih/javnih funkcij in sodelovanje v tajnih organizacijah
- Pravica do očetovskega dopusta med spolnimi manjšinami
- Dodelitev časa za govor na plenarnih zasedanjih
- Sistem organizacije dogodkov
- Uporaba YouTubea v Parlamentu
- Odstop poslancev Parlamenta
- Finančna neodvisnost Parlamenta
- Skladnost s fiskalnimi pravili
- Prisega in dejanja
- Previdnostni ukrepi, ki veljajo v prostorih Parlamenta za preprečitev morebitnega širjenja covid-19
- Medmeti v prepisih
- Prepis zapisnikov plenarnih zasedanj in sej parlamentarnih odborov
- Urejanje javno dostopnih znanstvenih publikacij
- Zasedanja na daljavo in glasovanje
- Uporaba rešitev pretvorbe govora v besedilo
- Dodatni ukrepi, ki veljajo v prostorih Parlamenta za preprečitev širjenja covid-19
- Prilagoditev dejavnosti Parlamenta izbruhu covid-19
- Udeležba poslancev v Parlamentu – pravila, evidence in ukrepi pri odsotnosti
- Nagovarjanje predsednika/govornika na začetku govorov v Parlamentu
- Covid-19: Podpora informacijske in komunikacijske tehnologije v Parlamentu

- Spremembe Poslovnika zaradi covid-19
- Covid-19 in preventivne določbe o parlamentarnem delu/osebju
- Dezinfekcija vozil, ki prevažajo blago carini
- Parlamentarni klubi, volilni pragovi in predvolilne koalicije
- Pravne ureditve v zvezi z izrednimi zdravstvenimi razmerami v Evropi
- Podpora kulturi in omejitve za srednje šole zaradi izbruha covid-19
- Storitve, ki spremljajo snemanje in predvajanje
- Zagotavljanje nujnih zdravstvenih storitev Parlamentu
- Testiranje poslancev in parlamentarnega osebja na okužbo s covidom-19
- Organizacija tolmačenja med mednarodnimi/večjezičnimi videokonferencami
- Parlamentarne knjižnice in uporaba tiskanega gradiva ter digitalnih storitev
- Analiza parlamentarnega proračuna glede na spol
- Spletna objava o imetju poslancev
- Dejavnosti Parlamenta med obdobjem covid-19
- Standardi in metode za raziskave javnega mnenja v volilnih obdobjih
- Regulativni stroški za naravne vire v primeru višje sile
- Spremembe v volilni zakonodaji zaradi covid-19
- Zakon o avdiovizualnih medijih
- Previdnostni ukrepi zaradi covid-19 in parlamentarne seje
- Javno razkritje goljufij s hrano in ponarejanja
- Vpliv pandemije covid-19 na podnacionalne vlade (samoupravne regije, občine itd.)
- Digitalizacija parlamentarnih postopkov in ustrezna tehnična oprema
- Avdiovizualni posnetki zaslišanj
- Darovanje človeških organov in tkiv ter njihova presaditev
- Navzkrižja interesov predstavnikov lokalne uprave
- Uradno preverjanje profilov poslancev ali političnih skupin na družbenih medijih
- Ukrepi, ki so na voljo parlamentom, da jih uporabijo za poslance Parlamenta
- Pooblastila preiskovalnih parlamentarnih odborov in neupoštevanje
- Politike vlad o beguncih in notranje razseljenih osebah v regiji izvora od leta 2017
- Zakonodaja in praksa v zvezi z nezaupanjem v cepljenje
- Zdravstveni turizem
- Arhivi in prostori ter dostava
- Nošenje obrazne maske v Parlamentu za poslance Parlamenta, osebje in obiskovalce
- Prodaja alkohola na spletu
- Institucije, ki so jih ustanovili parlamenti
- Sheme državljanskih pobud in vprašanja pravic intelektualne lastnine
- Status poslancev Parlamenta
- Uvajanje in usmerjanje novih zaposlenih v parlamentarnih knjižnicah in raziskovalnih službah
- Plenarna zasedanja in parlamentarno delo med covidom-19
- Kazenski ukrepi in tuji državljani, otroci ter osebe, ki jih ni mogoče popisati
- Delo od doma za osebje Parlamenta
- Raziskovalni odnosi z neparlamentarnimi raziskovalnimi organi
- Pravila za posek na golo in sečnja lesa
- Dostop do sejne dvorane
- Opuščena kmetijska zemljišča
- Ureditev ravni hrupa za verske objekte

- Pravne zahteve za opravljanje pravne dejavnosti
- Stanje ukrepov v parlamentih
- Sistemi za dodeljevanje in upravljanje dokumentov za upravljanje zahtevkov, naslovljenih na raziskovalno službo
- Telefonija in poslanci Parlamenta
- Ocena učinka glede na spol v parlamentarni dokumentaciji
- Obseg parlamentarne nedotakljivosti in nedavni dogodki
- Postopek v primeru suma, da bi se zrakoplov uporabil kot orožje za povzročitev terorističnega napada
- Cilji trajnostnega razvoja in Parlament
- Viri IT za poslance Parlamenta
- Notranji postopki v parlamentarni upravi v zvezi z zagotavljanjem osebnih podatkov poslancev Parlamenta medijem
- Človeški viri in storitve v parlamentarnih raziskovalnih enotah
- Vlaganje zakonodajnih predlogov v Parlamentu
- Neodvisni kandidati in njihova pravica do sodelovanja na izbranih vrstah volitev
- Človeški viri in storitve v parlamentarnih raziskovalnih enotah

C. Seminarji in redne seje ECPRD v letu 2020

SEMINARJI		
Spletni seminar z naslovom Parlamentarni privilegiji in splošna uredba o varstvu podatkov (interesno področje: parlamentarna praksa in postopek)	Dunaj (po spletu)	15. junij 2020
Spletni seminar z naslovom Parlamenti in ustavno pravo – parlamenti in ustavno sodišče (interesno področje: parlamentarna praksa in postopek)	Dunaj (po spletu)	12. in 13. november 2020
Spletni seminar z naslovom Raziskovalna služba v kriznih razmerah: koronavirus, vrnitev, sprememba (interesno področje: knjižnice, raziskovalne storitve in arhivi)	Bruselj, Evropski parlament (po spletu)	12. in 13. november 2020
REDNE SEJE		
<i>Videokonferenca seje izvršnega odbora</i>	Strasbourg, Parlamentarna skupščina Sveta Evrope (po spletu)	26. maj 2020
<i>Videokonferenca seje izvršnega odbora</i>	Strasbourg, Parlamentarna skupščina Sveta Evrope (po spletu)	1. julij 2020
<i>Videokonferenca seje izvršnega odbora</i>	Helsinki, Finski parlament (po spletu)	25. september 2020
<i>Videokonferenca letne konference korespondentov</i>	Skopje, Sobranje (po spletu)	22. oktober 2020

Glosar izrazov in kratic

AFCO: Odbor za ustavne zadeve, Evropski parlament.

AFET: Odbor za zunanje zadeve, Evropski parlament.

BUDG: Odbor za proračun, Evropski parlament.

CORCOM Register ustreznih odborov. Je vir informacij o odborih nacionalnih parlamentov, ki ustrezajo odborom Evropskega parlamenta. Zagotavlja informacije o različnih tajništvih odborov nacionalnih parlamentov in Evropskega parlamenta.

COSAC Konferenca odborov parlamentov za zadeve Unije. Konferenca poslancev Evropskega parlamenta in nacionalnih parlamentov iz odborov parlamentov, pristojnih za zadeve Evropske unije. Konferenca temelji na Pogodbah.

COSAC BAR Dvoletno poročilo Konference odborov parlamentov za zadeve Unije. Razširjen dokument na podlagi vprašalnika, poslanega vsem nacionalnim parlamentom EU in Evropskemu parlamentu o aktualnih vprašanjih v zadevah EU.

DEVE: Odbor za razvoj, Evropski parlament.

GD EXPO Generalni direktorat za zunanjo politiko Unije, generalni sekretariat Evropskega parlamenta.

EBCG Evropska mejna in obalna straža.

ECPRD Evropski center za parlamentarne raziskave in dokumentacijo. Mreža za izmenjavo informacij za uprave parlamentov v Evropi, ki deluje na podlagi primerjalnih zahtev.

ECON: Odbor za ekonomske in monetarne zadeve, Evropski parlament.

EMPL: Odbor za zaposlovanje in socialne zadeve, Evropski parlament.

EP Evropski parlament.

EPW Evropski parlamentarni teden. Na medparlamentarni konferenci o stabilnosti, gospodarskem usklajevanju in upravljanju v Evropski uniji (IPC SECG) in konferenci o evropskem semestru se srečajo poslanci iz celotne Evropske unije, da razpravljajo o gospodarskih, proračunskih in socialnih vprašanjih.

Eurojust Agencija Evropske unije za pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah.

Europol Agencija Evropske unije za sodelovanje na področju preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj.

EUSC Konferenca predsednikov parlamentov Evropske unije. Letno srečanje predsednikov parlamentov držav članic EU, ki ga je organizira Parlament prejšnjega jesenskega predsedstva Sveta EU.

EWS Sistem zgodnjega opozarjanja. Mehanizem pregleda, določen v Protokolu št. 2 k Pogodbama o uporabi načel subsidiarnosti in sorazmernosti. V njem je določeno, da morajo nacionalni parlamenti predsednikom institucij poslati obrazloženo mnenje.

ICM Medparlamentarna seja odborov. Seje, ki jih soorganizirata tajništvo odbora in Oddelek za zakonodajni dialog Direktorata za odnose z nacionalnimi parlamenti Evropskega parlamenta. Medparlamentarna seja odborov deluje kot forum za dialog med poslanci nacionalnih parlamentov in poslanci Evropskega parlamenta.

IPC CFSP/CSDP Medparlamentarna konferenca za skupno zunanjo in varnostno politiko ter skupno varnostno in obrambno politiko. Medparlamentarna platforma za razpravo o zunanji, varnostni in obrambni politiki EU. Dvakrat letno jo organizira parlament države članice EU, ki predseduje Svetu, pri tem pa tesno sodeluje z Evropskim parlamentom.

IPD Dialog med strankami. Prispevki nacionalnih parlamentov EU na podlagi Protokola št. 1 k Pogodbama, s pripombami o zakonodajnih spisih, ki so v izključni pristojnosti EU, in o nezakonodajnih dokumentih, kot so bele knjige ali sporočila Evropske komisije.

IPEX Medparlamentarna izmenjava informacij o EU. Platforma za medsebojno izmenjavo dokumentov in informacij o EU, med nacionalnimi parlamenti in Evropskim parlamentom.

JPSG Skupina za skupni parlamentarni nadzor Europolu. Skupina za skupni parlamentarni nadzor, ki zagotavlja, da je Europol v celoti odgovoren in pregleden. Skupina za skupni parlamentarni nadzor ima dve seji na leto, in sicer prvo v parlamentu države, ki predseduje Svetu EU, drugo pa v Evropskem parlamentu.

JURI: Odbor za pravne zadeve, Evropski parlament.

LIBE: Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve, Evropski parlament.

MFF Večletni finančni okvir. Sedemletni okvir, ki ureja letni proračun Evropske unije.

Poslanci, poslanke Poslanci in poslanke (nacionalnega) parlamenta.

Poslanec EP, poslanka EP Poslanci in poslanke Evropskega parlamenta.

PESCO Stalno strukturno sodelovanje na področju varnostne in obrambne politike, vzpostavljeno s sklepom Sveta z dne 11. decembra 2017 s 25 državami članicami. Zagotavlja pravni okvir za skupno načrtovanje, razvoj in naložbe v skupne projekte zmogljivosti ter krepitev operativne pripravljenosti in prispevka oboroženih sil.

PPSP Podporni program za parlament predsedujoče države. Poseben program za organizacijo parlamentarne razsežnosti prihodnjih predsedstev držav članic EU in izmenjavo najboljše prakse z njihovimi parlamenti.

Spotlight Publikacije, ki se nanašajo na povzetke parlamentarnih postopkov ali prakse in temeljijo na odgovorih na zahteve, poslane mreži ECPRD.

PEU Pogodba o Evropski uniji.

PDEU Pogodba o delovanju Evropske unije.

NACIONALNI PARLAMENTI DRŽAV ČLANIC EU

December 2020



neposredno izvoljeni



posredno izvoljeni/imenovani/drugo

<p> Belgique/België/ Belgien BELGIJA</p> <p>Kamer van volksvertegenwoordigers/ Chambre des représentants/ Abgeordnetenversammlung 150 </p> <p>Senaat/ Sénat/ Senat 60 </p>	<p> България BOLGARIJA</p> <p>Народно събрание (Narodno sabranie) 240 </p>	<p> Česká republika ČEŠKA</p> <p>Poslanecká sněmovna 200 </p> <p>Senát 81 </p>	<p> Danmark DANSKA</p> <p>Folketinget 179 </p>
<p> Deutschland NEMČIJA</p> <p>Deutscher Bundestag 709 </p> <p>Bundesrat 69 </p>	<p> Eesti ESTONIJA</p> <p>Riigikogu 101 </p>	<p> Éire/Ireland IRSKA</p> <p>Dáil Éireann 160 </p> <p>Seanad Éireann 60 </p>	<p> Ελλάδα GRČIJA</p> <p>Βουλή των Ελλήνων (Vouli ton Ellinon) 300 </p>
<p> España ŠPANIJA</p> <p>Congreso de los Diputados 350 </p> <p>Senado 208 57 </p>	<p> France FRANCIJA</p> <p>Assemblée nationale 577 </p> <p>Sénat 348 </p>	<p> Hrvatska HRVAŠKA</p> <p>Hrvatski sabor 151 </p>	<p> Italia ITALIJA</p> <p>Camera dei Deputati 629 </p> <p>Senato della Repubblica 315 6 </p>
<p> Κύπρος CIPER</p> <p>Βουλή των Αντιπροσώπων (Vouli ton Antiprosopon) 56 </p>	<p> Latvija LATVIJA</p> <p>Saeima 100 </p>	<p> Lietuva LITVA</p> <p>Seimas 141 </p>	<p> Luxembourg LUKSEMBURG</p> <p>Chambre des Députés 60 </p>
<p> Magyarország MADŽARSKA</p> <p>Országgyűlés 199 </p>	<p> Malta MALTA</p> <p>Il-Kamra Tad-Deputati 67 </p>	<p> Nederland NIZOZEMSKA</p> <p>Tweede Kamer 150 </p> <p>Eerste Kamer 75 </p>	<p> Österreich AVSTRIJA</p> <p>Nationalrat 183 </p> <p>Bundesrat 61 </p>
<p> Polska POLJSKA</p> <p>Sejm 460 </p> <p>Senat 100 </p>	<p> Portugal PORTUGALSKA</p> <p>Assembleia da República 230 </p>	<p> România ROMUNIJA</p> <p>Camera Deputatilor 330 </p> <p>Senat 136 </p>	<p> Slovenija SLOVENIJA</p> <p>Državni zbor 90 </p> <p>Državni svet 40 </p>
<p> Slovensko SLOVAŠKA</p> <p>Národná Rada 150 </p>	<p> Suomi/ Finland FINSKA</p> <p>Eduskunta 200 </p>	<p> Sverige ŠVEDSKA</p> <p>Riksdagen 349 </p>	



RELNATPARL@EP.EUROPA.EU
WWW.EUROPARL.EUROPA.EU/RELNATPARL/EN/HOME.HTML

